

李克强主持召开国务院常务会议

决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制等

新华社北京10月21日电 国务院总理李克强10月21日主持召开国务院常务会议，要求进一步抓好财政资金直达机制落实，更好发挥积极财政政策效能；决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，以改革更大便利企业和群众办事创业。

会议指出，按照党中央、国务院部署，有关部门和地方认真实施财政资金直达机制，推动规模性纾困政策迅速落地，成效不断显现。截至9月底，今年新增2万亿元财政资金中，应下达地方的1.7万亿元，已有1.57万亿元下达到市县使用单位，有效补充地方财力保证了减税降费到位，有力支撑了保居民就业、保市场主体、保基本民生，支持了重大项目

建设和脱贫攻坚，保障了基层正常运转。前三季度新增减税降费超过2万亿元。实施规模性纾困政策和直达机制，保住了上亿市场主体，支撑了近900万人城镇新增就业，为经济稳定恢复发挥了关键作用。下一步，要总结今年做法，研究建立常态化的财政资金直达机制，以改革的办法提高财政资金效能，更好服务经济社会发展大局。一是扩大直达资金范围，对可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等一般性转移支付，可纳入直达机

制，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖，确保义务教育阶段教师工资等及时足额兑现，更好支持保基层运转。二是完善直达资金管理。合理提前下达转移支付资金。各地要强化责任，增强资金分配使用科学性、规范性、有效性。三是完善监管，加快推进部门间数据开放共享，强化对直达资金的全过程监控，严防“浑水摸鱼”，确保用好资金。

会议指出，深化“放管服”改革，在前期试点基础上，在各地区、各部门全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，既能利企便民、更大激发市场活力和社会创造力，又能促进诚信社会建设，是破立并举、有利长远的重要改革举措。会议决定，一是按照“减证便民”要求，对

与企业 and 群众生产生活相关、依申请办理的高频事项或获取难度较大的证明，特别是在户籍管理、市场主体准营、社会保险等方面，抓紧推行告知承诺制。涉及公共安全、生态保护、人身健康等事项不适用告知承诺制。实行告知承诺制的事项目录要向社会公布。二是明确适用对象。申请人不愿或无法承诺的，应按规定提交证明或办理许可。对有较严重不良信用记录或曾作出虚假承诺等情形的，在信用修复前不适用告知承诺制。三是加强事中事后监管。申请人要对承诺负责。对承诺不实的要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或予以行政处罚，并纳入信用记录，实施失信惩戒。

会议还研究了其他事项。

回眸“十三五”
迎接五中全会

这是中国越来越美的五年——蓝天越来越多，江河越来越清，生态越来越好……“十三五”期间，我国生态环境显著改善，人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感不断增强。

护绿增绿，
人与自然和谐共生

金秋时节，山西省太原市西山的玉泉山公园仍是满目青翠，三三两两的市民在林间小路散步。

“哪想得到，我们这里能从一个废旧矿山变成大花园。”家住玉泉山脚下的村民常春生说。就在几年前，西山一带还是太原市一大污染源。曾经无序采矿让山体满目疮痍，刮风扬黑灰，下雨流污水。

前几年，在当地政府支持下，复转军人张俊平“认养”了玉泉山，带着工人扎根山上，克服缺水缺电等困难，栽植树木500多万棵，把昔日的废矿山变成了充满生机的城市“后花园”。

人不负青山，青山定不负人。“交通方便了，环境优美了，发展机遇也来了。”常春生说，现在村民不出村就可以做小买卖，开起了农家乐、采摘园，日子越过越红火。

回眸“十三五”，像玉泉山这样的生态巨变，在很多地方发生着——

在祁连山，牧民们从保护区核心区迁出，持证矿业权全部退出，水电站完成分类处置，曾经喧闹的大山如今重回宁静。

在贺兰山，宁夏彻底关停保护区内所有煤矿、非煤矿山、洗煤储煤厂等，修复矿山生态，生态环境严重破坏状况得到扭转。

在秦岭北麓，陕西持续开展整治，曾经成群的违建别墅已不见踪迹，绿水青山成为群众共享的风景。

五年来，我国持续开展生态保护修复，推动构建以国家公园为主体的自然保护地体系，组织开展“绿盾”自然保护地强化监督，扎实推进生物多样性保护重大工程。

五年来，神州大地被越来越多的绿色点染，毛乌素、浑善达克、科尔沁和呼伦贝尔四大沙地生态状况整体改善。森林资源持续增长，人工林保存面积稳居全球首位，赢得世界赞誉。

山水林田湖草，祖国山川生机盎然，我们赖以生存的家园正变得越来越美。

污染防治，生态环境质量明显提升

长江边的重庆市涪陵区，是驰名中外的榨菜产地。小小的“青疙瘩”，成为当地富民兴农的支柱产业。

然而，榨菜加工过程中产生的大量废水怎么处理，曾让涪陵区百胜镇一家榨菜生产合作社的负责人刘会很头疼——废水未经处理直排环境，导致部分河流发黑发臭，也成为长江生态环境的隐患。

“现在好了，污水管网接通了，废水排入污水处理厂集中处理，我们能增收、环境能增绿。”刘会说，“保护好绿水青山，才能长出榨菜‘金疙瘩’。”

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。小小榨菜厂的污染治理只是五年来我国全面开展污染防治攻坚战的一个缩影。

为“擦亮”蓝天，我国化解钢铁产能约2亿吨，1.4亿吨地条钢全部清零；燃煤电厂累计完成超低排放改造8.9亿千瓦；推进京津冀及周边地区、汾渭平原等区域散煤治理，完成散煤治理2550万户。

为保卫碧水，我国建成了全世界最大的污水处理能力；地级及以上城市建成区中，近九成原本又黑又臭的河道告别“黑臭”；长江经济带95%的省级及以上工业园区建成污水集中处理设施。

“空气好了”“环境美了”，成为越来越多人的切身感受。人民群众对美好生态环境的期待，正在一步步变为现实。

绿色转型，助推经济高质量发展

今年“十一”黄金周，位于武夷山南麓、闽江源头的福建三明市旅游市场火爆，共接待游客422万人次，实现旅游收入24.73亿元。

三明本是个重工业城市，尤溪、将乐、建宁等地的矿藏资源丰富。“挖山开矿”马上就能带来真金白银，但我们没有开这个口子。”尤溪县委书记杨永生说，近年来，全县封停了170多处无序开矿点，并建立专业执法巡查队伍，守护好绿水青山。

三明持续推进用清洁工艺、环保技术等改造提升传统产业，并大力培育森林康养、休闲旅居、医养结合等新业态，以“林深、水美、人长寿”的亮丽形象，吸引着越来越多人的关注。

五年来，绿色正在成为我国经济高质量发展的鲜明底色。各地优化产业布局 and 结构，大力整治“散乱污”企业，为拥抱“高精尖”产业腾出空间，为环境守法企业创造了更加公平的竞争环境。

五年来，我国大力发展绿色建筑、绿色交通，经济社会全方位绿色转型的步伐加快。生活垃圾分类，公共交通出行，节约粮食、反对浪费等绿色生活方式成为全社会的共识。

不久前，我国宣布，将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

国家气候变化专家委员会副主任何建坤表示，我国率先控制住疫情，并提出新的二氧化碳减排目标，就是向全世界明确，中国要坚持走绿色复苏、绿色转型之路。

新征程即将开启。相信在新发展理念指引下，大力推进生态文明建设，我们一定能早日建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

（据新华社电）

生态环境显著改善
人与自然和谐共生

回眸『十三五』系列述评之绿色发展篇



我国自主三代核电“华龙一号”
全球首堆首次达到临界状态

据新华社电 21日15时09分，我国自主三代核电“华龙一号”全球首堆——中核集团福清核电5号机组首次达到临界状态，标志着机组正式进入带功率运行状态，向建成投产迈出了重要一步。

中核集团福清核电有限公司有关负责人介绍，核电站核反应堆临界类似常规火电厂锅炉的点火过程，也如同心脏起搏。临界后，作为反应堆的“心脏”——堆芯将开始持续“跳动”，反应堆处于带核平衡运作状态。

经国家核安全局批准，华东核与辐射安全监管站核查释放，福清核电5号机组开始反应堆达

临界操作。通过稀释一回路硼浓度和提升控制棒操作，反应堆首次达到临界状态。机组临界过程中，福清核电及各参建单位严格按照技术规程操作，全过程平稳有序，系统运行参数正常。

“华龙一号”是我国完全具备自主知识产权的三代核电技术，是我国核电走向世界的“国家名片”。“华龙一号”全球首堆——福清核电5号机组于2015年5月开工建设，并于今年9月顺利完成177组燃料组件装载。

题图：9月1日拍摄的“华龙一号”全球首堆所在地福清核电一景。 新华社发

时速400公里！
跨国互联互通高速动车组下线



拼版照片：上图为在中车长春轨道客车股份有限公司拍摄的时速400公里跨国互联互通高速动车组；下图为时速400公里跨国互联互通高速动车组列车内部构造。 新华社记者 张楠 摄

福建多措施保护文化遗产
明确不得大拆大建

据新华社电 为加强历史文化名城、名镇、名村、传统村落和文物建筑、历史建筑、传统风貌建筑的保护利用，福建省政府日前出台九条措施，明确针对各类不可移动文物、历史建筑、传统风貌建筑，确保应留尽留、应保尽保，不得大拆大建。

福建将推动文化遗产普查认定公布。根据普查对象的历史文化价值、建筑艺术价值、科学技术价值、其他特色价值等认定标准，将普查对象分类认定

公布为不可移动文物、历史建筑和传统风貌建筑，将文化遗产特别丰富、古建筑集中成片分布的重点区域认定公布为历史文化街区、名镇、名村或传统村落，确保应留尽留、应保尽保。

针对破坏文化遗产行为，福建省明确，在组织房屋征收拆迁过程中，要指定专门机构，收集有价值的传统构件，用于当地风貌或风格相近的文物建筑、历史建筑、传统风貌建筑等修缮维护；要制定传统构件回收、存储保护、再利用等各环节管理制度，防止被盗、流失或损毁；要严厉打击传统构件偷盗、违法违规贩卖等行为，对破坏文化遗产行为形成强大震慑。

秋粮再迎丰收
秋种稳步推进

农业农村部有关负责人谈前三季度粮食生产形势

金秋十月，稻谷飘香。前三季度我国粮食生产形势如何？当前秋收、秋种进展如何？在农业农村部21日举行的发布会上，有关负责人介绍了粮食生产最新情况和进展。

秋粮收获近八成

深秋时节，东北一些地方正抓紧收获秋粮，田野里一片繁忙景象。

农业农村部种植业管理司副司长刘莉华表示，当前秋粮收获已近八成，进度与去年同期相当。其中，西南、黄淮海和西北地区收获近八成，进度同比略快；长江中下游地区过六成，受9月中下旬天气影响，水稻等作物生育期推迟，收获进度同比略慢；东北地区收获近八成，受天气等影响，收获高峰期比常年推迟约一周。

她表示，近期东北天气晴好，土壤散墒较快，秋收进度明显加快。目前倒伏作物已基本收完，预计月底前大面积收获基本结束。

特殊之年，粮食生产交出了沉甸甸的成绩单。农业农村部数据显示，今年夏粮、早稻已经丰收到手，分别比上年增加24.2亿斤和20.6亿斤；秋粮是全年粮食生产的大头，丰收已成定局。今年粮食产量有望连续六年稳定在1.3万亿斤以上。种植结构持续优化，优质专用小麦面积占比达到35.8%，优质稻谷面积进一步扩大，大豆面积预计连续5年增加。

农业农村部总经济师、发展规划司司长魏百刚表示，农业生产形势较好，成为国民经济运行的突出亮点，“三农”压舱石作用更加凸显，为稳定经济社会发展大局提供了有力支撑。

多方努力迎丰收

今年粮食生产经历了新冠肺炎疫情、南方洪涝、东北台风、草地贪夜蛾等影响，何以再获丰收？

刘莉华表示，粮食取得丰收，是多方共同发力的结果：

——党中央、国务院对抓好粮食生产格外关心，中央及时印发了《当前春耕生产工作指南》，分区分级恢复春季农业生产秩序。经国务院同意，农业农村部向各省市市政府下达了粮食生产的目标，这是多年没有过的。

——国家继续实施了稻谷、小麦最低收购价政策，籼稻最低收购价在连续三年调低的情况下，今年有所提高，释放了重农抓粮信号。统筹整合资金40多亿元支持双季稻生产。中央财政在预算紧张的情况下，继续保持玉米、大豆生产者补贴资金规模总体稳定，及时下拨重大病虫害防控资金和农业生产救灾资金。

——各级农业农村部门部署打好战疫情保春耕、抗洪涝保“双抢”、抗台风减损失、防病虫害保丰收四场攻坚战，布设了草地贪夜蛾“四条阻击带”和沙漠蝗“三道入侵防线”。广大农民群众响应号召，克服疫情和灾害影响，辛勤耕耘。

她表示，据初步测算，今年因粮食面积增加，对增产的贡献率超过了50%。同时，各项减灾增产技术措施落实到位，加上大部分地区光温水匹配较好，有利于单产提高。

“我国地广辽阔，每年都有灾害发生，部分地区受灾并不等于全国粮食减产。对我国粮食生产影响最大的是旱灾，常年因旱灾损失的粮食占全年粮食损失一半左右。但今年雨水多，干旱的影响明显减轻，总体还是有利的。”刘莉华说。

抓好秋种 夯实基础

农业生产是四季歌。目前，在做好秋收的同时，秋冬种已经全面展开。

刘莉华介绍说，今年秋种的地区大部分墒情适宜。据最新农情调度，全国冬小麦播种进度已近六成，比去年同期快3个百分点；冬油菜播种过四成，长江中下游地区因为水稻收获有所推迟，因此油菜播种进度同比略慢。

据了解，下一步，农业农村部将重点抓好秋粮收获和秋冬种。组织好机具调配，做好抢收，减少损耗，确保颗粒归仓。合理安排种植结构，及时腾茬整地，落实关键技术，提高播种质量。

同时，继续抓好节本增效和病虫害防控。深入开展化肥农药零增长行动，因地制宜推广抗旱节水品种和节水灌溉技术。推广小麦药剂拌种，继续抓好草地贪夜蛾防控。

魏百刚表示，农业农村部将组织各地及时安排做好农资供应，及早研究制定小麦最低收购价政策并及时公布，稳定农民种植预期和种植面积，为明年夏粮丰收奠定基础。

（据新华社电）