

# 2021年,这些法治进步平安成效给你几多温暖?

法治的温度,平安的基础。回望2021年,法治中国、平安中国建设蹄疾步稳,护航经济社会发展,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

一起盘点,这一年哪些法治进步、平安成效曾温暖了你我?

## 解决群众“急难愁盼”

近年来,高空抛物问题屡禁不止,成为悬在“城市上空的痛”。2021年元旦起施行的民法典,明确高空抛物侵权责任;3月1日起施行的刑法修正案(十一),将“高空抛物罪”正式入刑,进一步释放法律的警示功能。

广州越秀区法院判决从35楼扔下矿泉水瓶导致老人受伤的儿童家长赔偿对方医药费、护理费共计9万多元;重庆万州法院判决从12楼抛物的被告人钟某有期徒刑6个月并处罚金3000元……这一年,一系列高空抛物案件得到公正裁决,有力维护了民众生命财产权益。

App过度索取用户信息、商家擅自安装人脸识别设备……随着大数据的广泛运用,个人信息泄露问题也频频引发公众担忧。这一年,个人信息保护法正式施行,为个人信息保护加上法律“安全锁”。

公安机关深入推进“净网2021”专项行动,侦破侵犯公民个人信息等网络犯罪案件6.2万起;最高检拓展公益诉讼案件范围,推动个人信息保护综合治理;最高法聚焦诉讼热点,明确审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律……立法、司法、执法多管齐下,一系列法治“组合拳”让你我的信息安全更有保障。

从全面推广电子驾驶证,到构建“屏对屏”的在线诉讼规则体系;从加强针对农民工、易返贫致贫户等困难群体的法律援助服务,到解决冒名婚姻登记撤销难问题……这一年,法治始终关注你我急难愁盼所需,保障亿万百姓美好生活。

## 守护人民安居乐业

2021年7月11日,在山东聊城举行的一场仪式上,电影《孤儿的被拐儿童原型郭新振与离散24年的家人紧紧拥抱在一起。

每一个失踪孩子的背后,都是一个支离破碎的家庭。2021年,全国公安机关深入开展“团圆”行动,累计找回10932名失



2021年“宪法宣传周”期间,北京市东城区人民法院法官应邀来到府学胡同小学开展宪法主题教育活动。  
新华社发

年失踪被拐儿童,抓获拐卖犯罪嫌疑人890名,开展认亲活动2900余场。一幕幕感人至深的瞬间,成为这一年人们最温暖的记忆之一。

让人民安心的,还有打通案件执行的“最后一公里”。2021年,最高法把执行案款集中清理纳入执行领域顽瘴痼疾整治重点全力推进,一方面全面清理历年陈年旧案,一方面压缩执行案款发放时间,让诚信社会的基础更加牢固。

循法而行,依法而治。这一年,《政府督查工作条例》、新修订的行政处罚法相继施行,推动法治政府建设再上新台阶。

——行政执法不规范问题咋解决?司法部推进行政执法公示制度,执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度全覆盖,组织开展行政法规和规章中不合理罚款规定清理。

——政务窗口只受理不审批咋处理?中央依法治国办指导各地制定整改方案,明确责任人、责任单位和整改完成时限。

——企业群众办证咋“减负”?进一步推行证明事项告知承诺制,推进办理公证所需数据的共享和在线查询核验,避免“以证换证”“坐堂办证”。

安全稳定的营商环境,是创业创新的基础。2021年,检察机关落实宽严相济刑事政策的要求,依法充分准确适用“少捕慎诉慎押”刑事司法政策,不捕率、不诉率同比上升。

从织密未成年人等群体的司法救助网,到贯彻食药安全监管“四个最严”要求;从加强行政立法优化法治营商环境,到加大知识产权综合司法保护力度……这一年,法治护航经济社会发展,保障你我安居乐业。

## 筑牢社会法治信仰

法治是一种向上的力量,守护社会公序良俗,引导正确的价值取向。

开个“玩笑”能有多大后果?2021年2月,浙江检察机关依法对社会高度关注的“女子取快递被造谣案”被告人提起公诉,最终法院以诽谤罪判处两名被告人有期徒刑一年,缓刑二年。

遇到“扶不扶”“劝不劝”等难题该怎么办?最高法出台指导意见明确,对于涉及见义勇为、正当防卫、助人为乐等案件的裁判文书,人民法院应当强化运用社会主义核心价值观阐释法理说理,让司法有力

量、有是非、有温度。

英雄烈士,是民族的精神火炬。这一年,公安机关、人民法院、检察机关利剑出鞘,以法律捍卫英烈荣光。网络大V“辣笔小球”、旅游博主“小贾Jayson”等多人因侵害英雄烈士名誉、荣誉被判处有期徒刑,有力弘扬了清风正气。

法治的真谛,在于全体人民的真诚信仰和忠实实践。

“中华人民共和国实行依法治国,建设社会主义法治国家……”宪法宣传周期间,多地学校组织开展宪法晨读等活动。庄严的宪法之声回荡在校园,在青少年心中播撒法治的种子。

2021年是“八五”普法的启动之年。“谁执法谁普法”普法责任制全面实行,乡村“法律明白人”培养工程扎实开展,广大青年普法志愿者下基层“送法律”……一系列群众喜闻乐见的普法活动如春风化雨,筑牢全社会的法治信仰之基。

这一年,法治进步足音铿锵,公民法治素养显著提升。一个办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境正在形成,助推“中国之治”迈向更高境界。  
(据新华社电)

# “净网2021”专项行动重拳打击网上突出违法犯罪

据新华社电 近年来,一些不法分子非法生产窃听窃照专用器材,在网上售卖、传播,人民群众深恶痛绝。对此类违法犯罪行为,公安机关重拳打击,在“净网2021”专项行动中,全年共抓获非法窃听窃照器材窝点13个,在电商平台下架非法窃听窃照商品3.4万余件。

公安部14日召开新闻发布会介绍,在“净网2021”专项行动中,公安机关全年共侦办相关案件6.2万余起,抓获犯罪嫌疑人10.3万余名,行政处罚违法互联网企业、单位2.7万余家,有力维护了网络空间安全和网上秩序稳定。在这些案件中,针对实施

有偿删帖、虚假刷评、假冒新闻媒体敲诈勒索等违法犯罪行为,公安机关抓获犯罪嫌疑人2000余名,依法关停“网络水军”账号620万余个、网站1200余个,解散网络群组17万个;针对网络组织考试作弊,公安机关抓获犯罪嫌疑人17000余名,查处作弊考生71000余名,收缴作弊器材4600余件。

公安部网络安全保卫局局长孙劲峰介绍,近年来,各类传统犯罪加速向互联网蔓延,网络犯罪已成为危害我国数据安全、经济安全、社会安全的重大风险之一,为严厉打击整治网络违法犯罪,保障数字经济健康发展,保护人民群众合法权益,2021年,公安部连续第4年在全国部署开展“净网”专项行动。

# 最高检、司法部印发新的《人民监督员选任管理办法》

据新华社电 记者13日从最高人民检察院获悉,为进一步深化人民监督员制度改革,规范人民监督员选任管理工作,最高检、司法部对2016年制定的《人民监督员选任管理办法》进行了修订,并于日前印发了新的《人民监督员选任管理办法》,自2022年1月1日起施行。

新的办法立足人民监督员制度定位,着眼于建设一支具备较高政治素质,具有广泛代表性和扎实群众基础的人民监督员队伍,总结各地经验做法,坚持问题导向,重点聚焦人民监督员制度调整所涉及的内容,进行相应的修改完善,确保人民监督员选任、管理和使用衔接。

据介绍,新的办法将人民监督员监督的范围修改为覆盖“四大检察”“十大业务”的人民检察院“办案活动”,并完善了监督层级。新的办法还适应人民监督员制度发展趋势,结合实际完善了人民监督员选任管理的具体规定,如选任方式、发布公告等。

新的办法对不宜参加人民监督员选任的人员以及不得担任人民监督员的情形进行了完善。考虑到检察机关的职能定位,新的办法规定检察机关在职工作人员不参加人民监督员选任。

为了更好体现人民监督员的广泛性,发挥群团组织作用,根据有关规定,新的办法明确支持工会、共青团、妇联等人民团体及其他社会组织推荐符合条件的人员成为人民监督员候选人。

# 最高法发布20条举措助力中小微企业发展

据新华社电 最高人民法院14日发布“司法助力中小微企业发展20条”,进一步发挥人民法院司法职能作用,助力中小微企业发展。

最高人民法院党组成员、副院长刘贵祥介绍,这份《最高人民法院关于充分发挥司法职能作用 助力中小微企业发展的指导意见》从积极营造公平竞争、诚信经营的市场环境,切实加强中小微企业产权司法保护等6个方面提出20条举措,围绕中小微企业“急难愁盼”突出问题,提出有针对性的司法措施。

意见提出,依法保护中小微企业生存发展空间。依法公正高效审理反垄断、反不正当竞争案件,严惩强制“二选一”、低价倾销、强制搭售、屏蔽封锁、刷单炒信等违法行为。依法认定经营者滥用数据、算法、技术、资本优势以及平台规则等排除、限制竞争行为,防止资本无序扩张,保护中小微企业生存发展空间。

意见同时提出,坚决防止利用刑事手段干预中小微企业经济纠纷。严格落实罪刑法定、疑罪从无等法律原则,严格区分中小微企业正当融资与非非法集资、合同纠纷与合同诈骗、参与兼并重组与恶意侵占国有资产等界限,坚决防止把经济纠纷认定为刑事犯罪,把民事责任认定为刑事责任。

为助力缓解中小微企业融资难融资贵问题,意见提出,严格依照民法典及有关司法解释的规定,依法认定生产设备等动产担保,以及所有权保留、融资租赁、保理等非典型担保债权优先受偿效力,支持中小微企业根据自身实际情况拓宽融资渠道。依法规制民间借贷市场秩序,对“高利转贷”“职业放贷”等违法借贷行为,依法认定其无效。

“在中小微企业等市场主体为被执行人的案件中,为保障申请执行债权人债权,人民法院应当依法对其采取执行措施。”刘贵祥说,意见要求,对中小微企业等市场主体的厂房、机器设备等生产性资料采取查封措施时,在能够保障债权人利益的情况下,尽可能不影响查封财产的正常使用,不影响生产经营。

# 执法规范化水平如何再提升? 首都公安立足实践创新30项改革成果

三级执法监督管理体系“执法红线”管理系统、“平安扣”涉案扣车车辆监管App……30项改革实践成果,覆盖执法办案监督、执法过程管理、“放管服”改革事中事后监管等多方面内容……8日,第二个中国人民警察节前夕,记者走访北京市公安局,了解首都公安不同部门、警种如何结合实际主动创新,力推执法规范化水平再提升。

## 加强内部监督,“红线系统”规范受、立案工作

8点30分,朝阳公安分局朝外大街派出所案管组民警任钰坐在办公桌前,她快速登录系统、输入关键字、梳理24小时内警情,并对未受理为案件的警情核实录入录像、电话录音,进行当事人回访……朝阳分局“执法红线管理系统”启用一年来,这已经成为任钰每天的固定操作。

“执法红线管理系统”是朝阳分局从警情受理关键环节入手,自主研发的警务管理系统,可以从分局、派出所两个层面进一步规范受立案工作流程,防止不如实受案、立案等损害群众利益情况发生。从接警开始到审核确认,所有环节在系统中均有详细体现。“一旦出现问题,可以迅速找准问题症结。”任钰说。

除了受、立案环节加强监督外,“红线系统”引入多部门组成“红线专班”会商机制,专门解决疑难复杂案件性质认定问题。

去年7月,分局一派派出所接事主报警称,经朋友介绍在某平台进行外汇投资,损失了7万余元。“乍一听似一起经济纠纷,但事主的一句‘从网络上认识的朋友’引起民警的警觉。”朝阳分局法制支队民警黄飞介绍,为此,分局“红线专班”迅速启动会商机制,相关部门最终侦破并抓获了一个以网络交友推广投资为由实施诈骗的犯罪团伙。

## 重视“民生小案”,线索核查体系更加严密

为了进一步规范线索核查、流转和反馈环节工作,北京市公安局环食药旅总队于去年出台了案件线索核查工作规范,提升该领域案件线索向案件办理转化的效能。

环食药旅总队法制大队民警杨蕾介绍,环境食品药品旅游领域犯罪活动呈现出链条长、上下线分离、受害者分布广等特点。“以销售假酒为例,生产包材、散装酒、灌装组装、销售……各环节由不同团伙实施,如果单揪某一个环节,没有系

统全面核查,一些案件线索就容易遗失。”杨蕾说,此类案件罪与非罪的界限把握难度大,需要创新性地将案件线索核查阶段纳入制度规范管理体系。

线索核查体系最为关键一步是坚持“统一入口、统一出口”原则。行政管理移送、自主发现、群众举报等7类线索来源由过去的“分兵把守”改为统一把关。“线索统一交由法制大队审核,实现监督关口前移,强化管理督导。”杨蕾说。

统计显示,环食药旅总队依托这项新机制共破获案件126起。在侦办的一起旅游行业案件中,多名外地游客到某字画店被“忽悠”购买字画。经过线索核查,民警认定这不是简单的购物纠纷,其团伙作案涉嫌诈骗罪。最终,警方打掉了长期盘踞的诈骗团伙,依法刑事拘留60人,起到了有效震慑作用。

## 突出智能化手段,科技支撑执法更加规范

因涉案车辆数量多、案值大,处置流程复杂,基层公安交管部门在涉案车辆管理工作面临不少难题。依托科技化智能化手段,海淀交警支队自主开发了“平安扣”App,内置于移动警务终端中运行,

实现了涉案车辆、证件处置闭环。

北京市公安局海淀支队科信科科长谈博说,交管部门暂扣车辆主要是存在违法情形的大货车、小客车和电动车,基层民警在执法工作中会遇到一些“质疑”。例如车辆返还时,当事人称车中有贵重物品遗失,无从查证;部分涉案停车场管理员额外收费或变相收费引发纠纷;查扣的走私车辆到法定时限需要拆解,解体厂却“私卖”车辆致使车辆重新流入市场……

为了落实全流程监督管理的责任义务,海淀交警以电商平台全流程信息推送为灵感,设计了“平安扣”App,现已在全警系统推广使用。“‘平安扣’App可以提醒民警按时公示、处置,重要环节上传电话录音、存单、照片、解体视频等,解决了难点问题。”谈博说。

去年以来,北京市公安局各部门、各警种创新推出了多项改革实践成果,其中30项在内部评选活动中获奖。

“这些代表公安法治建设的‘首都经验’从制度机制上加强了对执法活动的全流程、全要素、全环节管理,回应了人民群众的期盼。”北京市公安局法制总队副队长刘彦说。

(据新华社电)

## 新华时评

# 绿色低碳生活 就从我们的餐桌开始吧

据新华社电 我们每天都有三次放下手里的一切活计,走到餐桌旁坐下来。这宝贵的时间是我们用来吃饭,也塑造并体现着我们的生活方式,餐桌当之无愧是进餐习惯的教育平台。实践绿色低碳生活方式,就从我们的餐桌开始吧。

绿色低碳生活从餐桌开始,要紧紧抓住“家庭小餐桌”,抓住我们的青少年教育。从餐桌开始,从父母长辈以身作则,自我教育开始,把成年人的餐桌教育和未成年人的餐桌教育结合起来,帮助青少年树立节约光荣、浪费可耻的餐饮消费观念。从餐桌到课堂,从家庭到学校,培养节约意识,倡导简约适度、绿色低碳生活方式以及绿色节约的现代膳食模式,努力推动国民健康饮食

习惯的形成和巩固,使我们的社会风尚更健康、更文明。

绿色低碳生活从餐桌开始,要抓住“社会大餐桌”这一重点。数据显示,餐饮浪费浪费发生最多的场所是请客吃饭大餐桌。大型餐馆、旅游饭店、中小型企业、公务聚餐等尤为突出。全国人大常委会专题调研报告显示,城乡婚宴酒席浪费40%以上,出生宴等各类“事件性聚餐”浪费30%左右,商务宴请浪费30%至40%,朋友聚餐浪费40%左右。因此必须抓住公共场合、公务消费、公共食堂等重点,以粮食食品行业、旅游饭店行业以及新兴外卖平台等为抓手,发挥大数据的作用,推动智慧餐饮建设,需求侧、供给侧双管齐下,既摒弃不良餐饮习惯,又

改变以大份、大量、大包装为主的供给方式。

生产方式决定生活方式,生活方式对生产方式有反作用。在高质量发展理念下,餐饮消费正在前所未有地驱动着“下一代农业革命”。我们的餐桌深刻影响着整个农业的供应链,一定程度上塑造着农业的未来。让我们崇尚节约、健康、营养,以消费革命促进生产革命,推动深化农业供给侧结构性改革,打造科学合理、安全高效的农产品供给体系,使其更好地适应人民群众高品质生活的需要,减少因供需不匹配造成的浪费。

五谷来自田间,餐桌连着地。让我们的餐桌成为重建人类与自然美好关系的平台。

# 以市场筑底气 中国“外资引力”稳中有升

据新华社电 又一次,中国吸收外资规模创下历史新高。商务部数据显示,2021年全国实际使用外资11493.6亿元,同比增长14.9%。世纪疫情和百年变局交织叠加之际,这样一份引资“成绩单”着实不俗。

中国的“外资引力”打哪儿来?对这个问题,投资中国、深耕中国的全球企业恐怕最有发言权。美中贸易委员会此前发布报告称,九成以上受访企业在华业务保持盈利,超过40%的企业打算加大对华投入。一些美企高管近期表示,尽管面临中美关系紧张等不确定因素,未来10年,不会缩减在世界第二大经济体中国的业务,而是会继续扩大在华投资,“企业最终还是要跟着市场走”。

的确,市场是中国吸引外资的底气。

这是一个规模巨大、潜力无限的市场。14亿多人口、4亿多中等收入群体……仅消费市场,中国就能给外资带来无限遐想。而笃定迈向高质量发展的中国经济,其转型升级所蕴藏的产业机遇、创新机遇,则更加令人心动——2021年,中国高技术产业实际使用外资同比增长17.1%。难怪有外企负责人感慨,“无法承受失去中国市场的后果”。

中国不只有大海般的市场,更有海纳百川的胸襟开放市场。在逆全球化升温之时,中国始终坚持“拆墙”而不是“筑墙”,坚持“拉手”而不是“松手”,坚持“入群”而不是“退群”,开放的大门越开越大。这

些年,中国不断压缩外资准入负面清单,拉长鼓励清单。与之相应的是,越来越多种类的“首家外商独资企业”在中国落地。可以说,不断开放的市场,激活了中国发展的澎湃春潮,也激活了世界经济的一池春水。

2022年第一天,由中国参与并积极推动的区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效,全球最大的自由贸易区正式启航。而中国正式申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、数字经济伙伴关系协定(DEPA)等,是以实际行动在扩大高水平对外开放中共享市场机遇、做大发展“蛋糕”。

已经站在跨国投资C位的中国,必将持续成为投资热土。