

求是讲坛

富美漳州再启航 滨海城市谱新篇

□方赐德

2011年,漳州市第十次党代会提出“在更高起点上建设创业创新的活力漳州、又富又美的幸福漳州”,并实施“中心东移、跨江南扩、面海拓展”的城市发展战略。十年来,漳州的经济总量不断上新台阶,分别于2012、2016、2018、2021年连续突破2000、3000、4000、5000亿元大关,并进入全国城市GDP 50强。发展的成绩充分证明,推动漳州从滨江城市向滨海城市的发展是符合现代化城市发展规律和体现漳州的海洋资源丰富的优势。

2021年召开的漳州市第十二次党代会,明确提出“把漳州建设成现代化滨海城市”,这是在更高站位、更精准的定位上对漳州区域经济发展的科学谋划,是推动建设富美新漳州的二次创业,是奋力谱写漳州现代化新篇章的重要举措。漳州市十七届人大一次会议作出了《关于动员全市人民为把漳州建设成现代化滨海城市而努力奋斗的决议》,通过法定程序,将市委的决策转化为全市人民的共同意志,把全市人民的思想统一到全方位推进高质量发展超越、加快建设现代化滨海城市的目标任务上来。如何加快建设现代化滨海城市,这是当前漳州区域经济发展的首要课题。

一要推动城市空间与产业空间结构的优化调整。从目前漳州城市发展的现状看,要完成从滨江城市向滨海城市的跨越,必须推动中心城区面海拓展,或依海而建新中心区。2021年漳州市行政区划调整后,为城市空间和产业空间结构的调整带来契机,根据国内外城市发展的规律与经验,空间区划的调整必然带动产业空间结构的变化与调整。城市空间是城市社会、经济、政治、文化、环境等要素的运行载体,随着区域经济的发展

和交通运输条件的改善,城市要素在一定区域内不断地调整各自的结构形态和位置关系,由此形成了以用地形态表现出来的城市空间结构,从这个角度讲,城市空间结构的变化是产业的聚集与扩散的结果。为适应这一变化,地方政府必须适时调整行政区划,从而推动城市空间结构的演变。在这一过程中,产业的发展是城市发展变化的根本因素,产业的聚集与扩散不断推进城市空间结构的演变,这就是为什么在城市规划和建设中一定要实施产城融合的根本原因。从目前漳州重化工业的空间布局看,现代工业多数分布在沿海,顺势而为,推动全域产业空间结构的优化是以产带城,是加快滨海城市发展的最佳路径。从海洋资源的禀赋看,漳州的海洋面积和海岸线均超过厦门和泉州总和,发展临港产业潜力巨大。福建省委在提出“加快建设现代化经济体系,推进经济高质量发展”的战略举措中,把“做大做强做优数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济”作为重点任务,因此,漳州要借此东风,以发展海洋经济为重点,加快产业载体(开发区)建设,推动主导产业和特色产业向沿海集中发展,以厦门湾和东山湾为重点着力发展湾区经济,以沿海大通道和国道228滨海风景道为轴线联结两湾形成产业带,形成以产业聚人,以人带城,真正实现“产、城、人”融合发展,助力滨海城市的发展。

二要加快培育沿海优势产业,打造区域性产业集聚地。近年来,漳州工业经济不断上新台阶,形成了两大优势产业和六大重点产业的产业格局。目前两大优势产业食品加工业和石化工业均分布在沿海。六大重点产业装备制造、特殊钢铁、电子信息、生物医药、新材料、新能

源分布的区域仍然以沿海为主。市委提出“实施产业链提升、产业基础再造、技术改造升级工程;着力抓龙头筑链条、建集群,打造一批千亿产业集群,加快建设工业强市”,以提高漳州产业的竞争力和影响力。随着我国东部地区发展战略定位的提升和湾区经济集聚与扩散效应显现;东部区域交通条件不断改善和升级,东部大区域的产业重新分工将加快进行,区域发展的行政界限将被打破,一体化融合发展是主要趋势。在区域经济一体化的进程中,一个地区是凭借什么赢得“中心”地位或沦为“外围”,主要取决于区域内如何参与分工,因此,重新定位漳州的产业分工,通过培育优势产业,把漳州打造成区域性产业集聚地,为漳州在大区域合作中赢得“中心”地位提供有力的支撑,加快形成滨海城市发展新格局和影响力的产业载体。

三要加快建设漳州都市区。都市区是由一定规模以上的中心城市及与其保持密切联系的外围地区组成的具有城乡一体化的城市功能的地域,其中的中心城市是指在城市体系的经济活动中处于主导、支配地位的核心区域。从学界对“都市区”的定义看,漳州目前成为都市区条件尚为欠缺。但从周边城市的发展布局看,不管是海峡西岸城市群、厦漳泉都市圈还是闽西南协作区,漳州都处于重要位置,具有区位优势,可以从借助周边城市发展的能级先打造“泛都市区”开始再到建设“漳州都市区”。但此次区划调整和滨海城市发展的新定位,将加快推动“产、城、人”深度融合,为做大做强中心城市奠定了基础,中心城区的地区生产总值扩展至全市的60%以上。漳州市第十二次党代会对漳州城市体系建设提出构建“一核两翼”的空间发展新格局。其中的“一核”是指芩城区、龙文区、龙海城区、台商投资区、高新区,将打造成全市政治中心、经济中心、文化中心;“两翼”是指长泰片区和港城片区,分别打造生态绿色产业集聚区和港产城融合发展示范区,为构建漳州都市区提供了新的空间支持。当前的重点在于做大做强做美中心城区的核心区,推动漳州都市区的建设进入新阶段。

求是讲坛

实施乡村振兴战略 推动城乡融合发展

□林惠虹

今年中央一号文件强调,新发展阶段“三农”工作依然极端重要,须臾不可放松,务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,举全党全社会之力加快农业农村现代化,让广大农民过上更加美好的生活,党中央对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出的总体部署,为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。早在2018年9月21日,习近平总书记就在十九届中央政治局第八次集体学习时的讲话指出:“要把乡村振兴战略这篇大文章做好,必须走城乡融合发展之路。”全面实施乡村振兴战略,推动城乡融合发展,是解决好“三农”问题,实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。

一、全面实施乡村振兴战略,推动城乡融合发展的现实意义

在全面实施乡村振兴战略的背景下,走城乡融合发展之路,这是以习近平同志为核心的党中央对推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系作出的明确部署。当前和今后一个时期,为加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,识别并打通各类循环堵点将是一项重要任务。全面实施乡村振兴战略,是打通城乡区域循环的一个历史性转移,同时随着漳州市行政区划的调整,已经形成了“一城四区”、沿江滨海的发展格局,这是一个难得的历史机遇,随着中心城区规模的扩大,必将需要更多的拓展空间,而乡村有良好自然环境、厚重的乡土文化等比较优势,可以成为城市的拓展提供要素的支持和文化的载体,同时,随着漳州建设元年的开启,产业规划、城市空间布局将有一个重新调整,也将给乡村发展带来更多的拓展空间和机遇。

二、全面实施乡村振兴战略,推动城乡融合发展的理论逻辑

乡村振兴视域下的城乡融合应该更多地追求城市和农村的社会、经济、环境、文化等的全面协同发展,注重区域之间包括农村区域在内的全区域的相互融合发展,进而形成大、中、小城镇和农村地区的协调发展;改变过去的城乡二元结构,把城镇的生产和生活方式普及到农村区域,把先进的生产方式运用到农村区域,实现农村经济的产业化、规模化和现代化发展,同时让农民享有均等化的基础设施和公共服

务配套,全面提升农村居民的生产和生活环境,追求社会的可持续发展,充分考虑人口、经济、资源和环境的相互协调和融合,注重环境可承受能力和环境保护,走低碳、绿色、节约的生态发展道路,打造环境优美、生态宜居的生活环境,提升居民的生活档次和幸福感,在经济发展的同时实现社会的和谐稳定和进步;改变过去落后的生产方式,采用先进的科学技术,城镇化和信息化、工业化、农业现代化全面融合,实现经济的现代化、集约化和规模化发展,寻找工业反哺农业、城市反哺乡村的现实路径,除继续深化农村改革,增强农业农村发展新动能外,同时要注重城乡要素在市场化条件下的自由流动和双向互动关系,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,进一步推进城乡在基础设施、公共服务方面的融合,以及城乡在产业、要素和生态保护等方面融合发展,补短板,强弱项,鼓励更多资金、技术和人才向农村地区流动,最终通过城乡融合推动农业农村现代化。

三、全面实施乡村振兴战略,促进城乡融合发展的路径选择

城乡融合发展,既要有力有序有效推进农业转移人口市民化,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,又要维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,让进城农民的进得放心、留在农村的留得安心,实现进城和留乡各得其所,城镇和乡村相得益彰。因此,在乡村振兴大背景下,要真正实现城乡融合发展,首先要推动城乡要素融合发展。城乡融合发展要跳出乡村看乡村,不能只靠乡村

自身积累,还要推动资源要素的强力反哺,解决好城乡要素平等交换和双向流动问题,只有在现有的城乡发展基础上,从机制体制上破除要素向农村流动的壁垒,有效解决城乡发展过程中的人口、土地、资金和技术等问题,才能为城乡融合发展提供重要保障。二是完善乡村基础设施和公共服务,实现均衡融合的协调发展格局。城乡公共服务一体化是统筹城乡发展的内在要求,也是促进城乡协调发展的重要保障。现阶段,推进城乡公共服务一体化,重点是加快城市基础设施和公共服务向农村延伸,逐步缩小城乡公共服务水平差距,以城乡基本公共服务均等化为核心,优化城乡基本服务的供给模式,推动公共服务向农村延伸,健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系,让农民也能享受到丰富多元的公共服务。三是推动一二三产业融合发展,激发乡村振兴活力。产业振兴是乡村振兴的基础和关键。三产融合既是拓展和整合农业多种功能,提升农业附加值,挖掘农业多重经济效益的重要手段,也是乡村振兴战略中“产业兴旺、生活富裕”等的内在要求。农村一二三产业融合主要依托技术创新、产业链延伸、体制改革、产品整合等,促进产业内部或产业之间的高度融合,形成科学合理的产业链、价值链和利益链,不断增强农村自我发展的内生动力,实现乡村振兴。四是弘扬乡村文明,夯实城乡融合基础。习近平总书记指出,乡村振兴,既要塑形,也要铸魂。要坚持物质文明和精神文明一起抓,提升农民精神风貌,培育良好家风、文明乡风、淳朴民风,持续提高乡村社会文明程度,夯实城乡融合基础。



芩城区浦南是乡村振兴项目试点镇,2021年建成乡村振兴展示馆。作为漳州市示范村成果展示样板,馆内图文并茂地展示了浦南镇大胆用现代的眼光和理念,积极勾画乡村振兴宏图,建设绿色、美丽、和谐的现代化新农村的过程,令人耳目一新。
严洁摄

2021年建党百年之际召开的中央经济工作会议,在充分肯定过往成绩的同时,要求正视我国经济发展内部面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力以及外部环境更趋复杂严峻和不确定的局面,提出要坚定信心、坚定不移地做强经济基础,推动高质量发展,走向共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征,要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径,才能行稳致远走好共富之路。

一、以高质量发展奠定共同富裕的物质基础

马克思主义理论认为只有当社会生产力发展到一定程度,并建立以生产资料公有制为基础的社会主义社会,才能真正消灭剥削以及由此而产生的社会财富占有的不平等,从而实现全社会的共同富裕。由此可见,共同富裕的两个方面的根本前提,

理论园地

共富之道 行稳致远

□马桂桦

即社会生产力的高度发展以及社会主义生产资料公有制的建立。因此,在我国社会主义制度下,推动共同富裕,要不断解放和发展社会生产力,不断创造和积累社会财富,即通过高质量发展夯实物质基础,把“蛋糕”做大做好。

如何做好“蛋糕”?中央经济工作会议强调要在经济高质量发展中稳增长,一是必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进、调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打;二是必须加强统筹协调,坚持系统观念。会议25次提及“稳”,明确提出明年经济工作要“稳字当头、稳中求进”,继续做好“六稳”“六保”工作,打造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

二、以高品质生活奠定共同富裕的价值基础

共同富裕不只是物质层面,而是多维度的高品质生活。美好生活是人类特有的价值追求,“高品质生活”是美好生活的高层次和新形态,是新发展阶段党对人民许下的一个更加美好可期的未来,是人民在政治、经济、文化、社会、生态各方面拥有更多的获得感、幸福感和安全感的生活,包括物质生活的富足充裕、政治生活的民主自由、社会生活的公正共享、精神文化生活的充实高雅、生态生活的美丽和谐等。创造高品质生活,不断实现人民对美好生活的向往,使共同富裕包含了满足人民群众需求的价值表达,回应了人民对更高质量美好生活的伦理期待。

为此,共同富裕不仅要把“蛋糕”做大,而且要把“蛋糕”分好。“分蛋糕”要更加强调公平,此次中

央经济工作会议提到的“强化就业优先导向”“要发挥分配的功能和作用,坚持按劳分配为主体,完善按要素分配政策,加大税收、社保、转移支付等的调节力度”,聚焦共同富裕具体的民生推进领域,“完善公共服务政策制度体系,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务”,均是瞄准推进共同富裕中存在的突出短板和弱项,以合理制度安排提升政策支持的精准度。同时,要求增强发展的平衡性协调性,深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要继续巩固脱贫攻坚成果,推进基本公共服务在城乡区域之间优质共享,推进城乡融合发展。促进共同富裕还需要调动社会力量参与。会议提出“支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业”,高收入人群和企业可通过慈善、社会救助的方式参与到三次分配的过程中,这将有益于优化社会收入分配格局,发挥三次分配的积极作用。

三、以铸牢命运共同体意识奠定共同富裕的思想基础

共同富裕不仅是中华民族的美好希冀,也是全人类的共同理想。大道之行,命运与共。习近平总书记指出:“在人类追求幸福的道路上,一个国家、一个民族都不能少。”“各国一起发展才是真发展,大家共同富裕才是真富裕”。共同富裕的征程上,追求大同,铸牢命运共同体意识为共同富裕奠定深厚的思想基础。“各国之间的联系从来没有像今天这样紧密,世界人民对美好生活的向往从来没有像今天这样强烈,人类战胜困难的手段从来没有像今天这样丰富。”只要国际社会携起手来,牢固树立人类命运共同体意识,就一定能够让世界更美好、人民更幸福,走向共同富裕。

中央经济工作会议指出,要扩大高水平对外开放,推动制度型开放,落实好外资企业国民待遇,吸引更多跨国公司投资,推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。中国一直以来坚持多边主义,并主动对标高标准国际经贸规则。愿与世界共同分享市场机遇和繁荣,努力建设一个远离恐惧、普遍安全,远离封闭、开放包容的世界,远离贫困、共同繁荣的世界。要稳扎稳打实现双碳目标,努力建设一个山清水秀、清洁美丽的世界。

实现共同富裕目标,这是一个长期的历史过程,尽管当前中国经济发展已为之奠定良好基础,但这一宏大的目标短期内难以实现,需要久久为功。在此过程中,要坚持尽力而为、量力而行,始终保持科学和理性的态度,不能急于求成、盲目推进,要分步骤、分阶段稳步推进。中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,实现共同富裕任重而道远。

2021年中央经济工作会议从结构政策的角度强调“加快数字化改造,促进传统产业转型升级”。国务院近日印发的《“十四五”数字经济发展规划》也指出,要以数字技术与实体经济深度融合为主线,协同推进数字产业化和产业数字化,赋能传统产业转型升级,实施中小企业数字化赋能专项行动,帮助传统企业和中小企业实现数字化转型。这是以习近平同志为核心的党中央在世界百年变局与世纪疫情交织叠加的关键时刻,为我们打造数字经济新优势作出的战略部署。

数字经济是拉动经济增长的主动力。随着新一轮科技革命和产业变革的加速,数字经济以其广泛的渗透力和融合力,支撑实体经济数字化、智能化跃升,对经济高质量发展的推动作用进一步凸显。随着数字经济蓬勃发展,我国数字经济在GDP的比重也持续上升。《中国数字经济发展研究报告(2021)》显示,2016年至2020年,我国数字经济占GDP的比重由30.3%提升至38.6%。2020年,

一得录

推动中小微制造企业 实现数字化转型

□郑燕珊

我国数字经济规模达到39.2万亿元,同比增长9.7%,是同期名义GDP增速的3.2倍多,特别是在疫情期间更是表现出了极大优势,成为稳定经济增长的关键动力。

产业数字化是数字经济发展的主引擎。产业数字化,是传统产业利用数字技术对自身进行升级改造的过程,以“增”带“存”,释放数字化应用对经济发展的放大、叠加、倍增作用。从结构上看,数字产业化和产业数字化呈现明显的“二八”比例分布。2020年,我国数字产业化规模为7.5万亿元,占数字经济比重为19.1%,占GDP比重为7.3%;产业数字化规模则达31.7万亿元,占数字经济比重达80.9%,占GDP比重达31.2%。产业数字化占数字经济的比重远高于数字产业化,表明数字技术正不断渗透到各行各业,拉动作用愈发凸显,产业数字化成为数字经济发展的强大引擎。

第二产业是产业数字化的主战场。当前,实体部门在数字化转型上呈现较大差距。2020年,我国三大产业数字化渗透率分别为8.9%、21%和40.7%,比例为1:2:4,同比分别增长0.7、1.6和2.9个百分点。三大产业的数字化水平虽然在逐年提升,但发展的不均衡特征十分明显,整体表现为第三产业高于第二产业,第二产业高于第一产业的“逆向融合”现象。这是因为第三产业(零售、物流、金融等生活性服务部门)具有轻资产特性,又直面需求侧的消费者,数字化转型较为容易,因此融合程度高;第一产业渗透速度虽然略高于第二产业,但是由于基数小,数字化改造增加值部分不易突

出。因此,下一阶段融合发展的潜力主要集中于数字技术与第二产业,特别是传统制造企业,重点打造供给侧智能制造体系,未来增长潜力巨大。

中小微企业是数字化转型的主力军。2016年至2020年,我国小微企业占比逐年增长。2020年中国实有各类市场主体1.38亿户,其中小微企业占96.8%,工业总产值占中国经济总量的60%。中小微企业数量占比和产值占比不匹配,以中小微企业的数字化改造提升推动传统产业高质量发展,具有巨大潜力和市场空间。但是中小微企业运营供给数字化改造的难度更大。制造业以重资产运营模式为主,在数字化改造上所需要的投资更大,对企业盈利造成不小的压力。这是因为制造业涉及行业门类最广,不同生产部门在设备种类、工艺流程、产品生命周期、上下游产业链等方面千差万别,需要连接的主体异质性很强,数据标准不一致,打通“数据壁垒”的成本较高,加上后续的技术迭代和维护成本、人员培训费用等,都需要持续不断的

资本投入。所以,对于大部分传统中小企业来说,受限于资金、人力、技术等条件的约束,数字化改造的动力不足,普遍数字化水平较低。因此,单靠市场自身的力量难以改变现有困境,必须加强对中小微企业数字化转型的政策支持,这是当前数字化转型的重点和难点。

做好支持中小微企业数字化转型的“大文章”,要以习近平总书记关于数字经济的重要论述为根本遵循,深入贯彻落实中央经济工作会议精神,加大政策倾斜和要素保障力度,助推中小微企业提质增效,不断激发数字经济发展潜能。一是要素支持。继续面向市场主体提供优惠利率的信贷支持,实施规模性减税降费;加大人才引进安居政策力度,集聚数字经济高层次人才;加快数字技术基础设施建设,深化数字技术应用,解决中小微企业数字化转型过程中的难题,降低转型门槛。二是平台带动。建好用好“线下”数字经济园区和“线上”云平台。根据中小微企业需求,提供公益性服务、线上线下相结合精准对接产业链,通过集聚效应形成需求端议价优势,减少数字壁垒,降低数字成本,减轻中小微企业数字化转型的成本上升压力,增强企业发展信心。三是龙头示范。鼓励龙头企业将自主研发的数字化产品、服务、方案向中小微企业有偿开放共享,降低中小微企业数字化研发投入,选取典型企业进行数字化改造的成功案例进行宣传推广,供其他企业学习借鉴,带动中小企业开展网络化改造和工业互联网应用。