

两会日程预告

3月8日:全国人代会举行第二次全体会议  
听取全国人大常委会工作报告  
和“两高”工作报告

据新华社电 8日上午9时,十三届全国人大五次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,听取全国人大常委会委员长栗战书关于全国人民代表大会常务委员会工作的报告,听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告,听取最高人民检察院检察长张军关于最高人民检察院工作的报告。下午,十三届全国人大五次会议举行代表小组会议,审议全国人大常委会工作报告;召开主席团第二次会议。8日上午,出席全国政协十三届五次会议的全国政协委员列席十三届全国人大五次会议第二次全体会议。8日下午,全国政协十三届五次会议举行小组会议,讨论“两高”工作报告,审议各项决议和报告草案。

两会财经聚焦

就业是最大的民生,也是今年全国两会上的焦点之一。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,政府工作报告提出,“强化就业优先政策”“各地都要千方百计稳定和扩大就业”。就业优先政策如何提质加力、落地落实?城镇新增就业1100万人以上的目标如何实现?记者采访了多位代表委员和专家。

强化就业优先,关键是“稳市场主体”

一拿到政府工作报告,全国人大代表、江苏省人力资源和社会保障厅厅长戴元湖就注意到,“就业”成了报告的高频词,“足见对今年稳就业的高度重视”。报告将就业优先政策置于宏观政策层面,提出财税、金融等政策都要围绕就业优先实施,各类专项促就业政策要强化就业,对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。

“首先是目标定位要优先,强化政府促进就业的责任;其次是政策制定要优先,加强就业政策与财税、产业、金融、社会等政策的协同,在各类政策的制定和评价中充分考虑对就业的拉动作用;再次是服务供给要优先,把提供便捷高效的就业服务作为为民办实事的首要内容。”戴元湖说。“强化就业优先,关键是‘稳市场主体’。”全国人大代表、浙江金融职业学院校长郑亚莉表示,“当前经济稳步恢复,但还有部分行业和企业生产经营尚未完全恢复。此外,就业的结构性矛盾没有得到根本性缓解,‘就业难’与‘招人难’并存的现象仍然存在。”

上亿市场主体承载着数亿人就业创业。报告强调,注重通过稳市场主体来稳就业,增强创业带动就业作用。加大对企业稳岗扩岗的支持力度。根据报告安排,今年,我国将延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业,继续实施失业保险稳岗返还政策,明显提高中小微企业返还比例。“今年江苏对中小微企业返还比例最高可提至90%。”戴元湖说。

积极服务高校毕业生等重点群体就业

2022年高校毕业生规模预计首次突破千万人,达1076万人,总量和增量均为近年之最。报告提出,对高校毕业生“要加强就业创业政策支持和不断线服务”。

人社部表示,今年要把高校毕业生等青年就业作为重中之重,加大中小微企业吸纳毕业生的就业支持举措,实施百万青年见习岗位募集计划,简化优化毕业生的就业手续,拓宽市场化社会化就业渠道。

郑亚莉建议:一方面要拓展就业空间,推出更多能够激励大学生到中小城市、到基层单位、到中小企业就业的政策和举措。另一方面,社会各方要关心高校毕业生等青年群体的发展,适时调整招人、用人的思维和模式。

在全国政协委员、北京城市学院校长刘林看来,要把就业服务和关注重点放在就业困难人群和特殊群体上,为他们提供兜底保障。按照报告要求,做好退役军人安置和就业保障,促进农民工就业,帮扶残疾人、零就业家庭就业。

新业态近年来吸引了大量新增就业,包括快递小哥、外卖骑手、网约车司机在内的灵活就业人员已达2亿人。报告提出,完善灵活就业社会保障政策,开展新业态职业伤害保障试点。“针对平台用工关系复杂、难以纳入社保的特点,在规范灵活就业人员劳动合同、保障其合法权益的同时,可在全国社保体系内设立灵活就业人员独立统筹的参保平台,明确缴纳标准,不断提高他们参保的积极性。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生建议。

努力消除就业歧视,加大培训促进供需匹配

性别、是否应届等就业歧视以及就业招聘信息不透明,是当前让不少求职者感到犯难的事。报告提出,坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题,受到社会广泛关注。

“在实际生活中,就业环境对一些中年人并不友好,部分单位在招聘中设置年龄红线。”全国政协委员、上海中华职业教育社常务副主任胡卫带来了一份提案,提出“要创造公平的就业环境,助力各年龄段劳动者各展所能”。

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹则关注到各地延长产假可能带来的女性就业歧视风险。“延长产假必须肯定,但同时还需做好各方面政策的统筹安排,还可以倡导实施弹性工作制,尽可能减少女性生育对自身及企业造成的影响。”她建议。

戴元湖表示,不久前出台的《江苏省就业促进条例》,在支持女性就业方面,提出建立女职工假期用工成本分担机制,对女职工产假期间企业缴纳的社保费用按照规定给予相应补贴等举措。“下一步,我们将会同江苏省相关部门制定实施细则,让条例尽快落地落实。”

为改善技能人才不足问题,促进供需匹配,报告提出,继续开展大规模职业技能培训,使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才。代表委员普遍认为,这将有助于帮助更多劳动者掌握一技之长,实现更高质量就业。

聚焦地方组织法修正草案四大看点

今年全国人代会的一项重要议程,是审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法(修正草案)》。这是继去年十三届全国人大四次会议修改全国人民代表大会组织法之后,又一部提交全国人民代表大会审议的关于国家机构组织制度的基本法律。

作为地方人大、地方政府的组织和制度基本法律,地方组织法修正草案有哪些看点?

看点一:规范地方人大常委会、常委会工作机构设置

修正草案明确,省、设区的市两级人大根据需要,可以设法制委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会和其他需要设立的专门委员会;县、自治县、不设区的市、市辖区的人大根据需要可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。

“实际工作中,一些地方特别是县级人大的专委会设立不够统一,在法制建设、财政预算、经济运行等专业领域实施监督过程中存在一定专业能力短板,对地方人大履行职权、上下级人大工作对接造成一定影响。”全国人大代表、河南省开封市委书记高建军表示,规范地方人大常委会建设,可以提升地方人大在专业领域的监督能力和监督质效,使制度优势更好转化为地方治理效能。

修正草案还将省、设区的市两级人大常委会组成人员名额的上下限和最高限分别增加10名。

全国人大常委会法工委国家法室有关负责人指出,我国省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州普遍人口较多,经济社会发展面临重大任务,保证适当数量的常委会组成人员,有利于优化常委会组成人员的结构,增加常委会组成人员的代表性、广泛性,集思广益,充分发扬民主,提高立法、监督等工作质量。

看点二:完善乡镇街道基层公共管理等职权

基层治理是国家治理的基石。与现行法律相比,地方组织法修正草案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行,审查和批准本级预算的调整方案,审查和批准本级决算等职权。

近年来,街道办事处承担了越来越多的公共管理功能,但现行法律并未对其职权作出明确规定。对此,修正草案规定:街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共管理、公共安全等工作,依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责,反映居民的意见和要求。乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。

“修正草案明确了街道办事处多项与百姓生活密切相关的职责,对于我们基层工作者来说,今后要在工作的便捷、高效等方面继续发力,通过提升服务效能让更多群众满意。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍说。

全国政协委员、全国律协监事长吕红兵表示,乡镇、街道、社区在国家治理体系中占据重要地位,修正草案完善街道办事处和居民自治组织等规定,是发展基层群众自治的需要,也释放了进一步推进全过程人民民主的重要信号。

看点三:对地方人大和政府依法履职作出具体要求

地方组织法修正草案的另一大亮点,是对地方人大和地方人民政府依法履职作出具体要求。

修正草案规定,地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府遵循在中央的统一领导下,充分发挥地方的主动性、积极性的原则,保证中央政令畅通,保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施。同时,明确了建设法治政府、服务型政府、廉洁政府、诚信政府等原则要求。

比如,根据修正草案,县级以上地方各级人民政府制定规范性文件,应当经过评估论证、公开征求意见、合法性审查、集体审议决定等程序,按照法定要求和程序予以公布,并向本级人大常委会备案。

“保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施”是打造法治政府的题中之义,也是法律实施需要重点关注的内容。”吕红兵说。

全国人大代表、浙江省丽水市纪委常务副书记钟海燕表示,地方政府要进一步提升依法履职的意识,坚持依法行政,建设权责法定、执法严明、公开公正的法治政府,进一步提升自觉接受监督的意识。

看点四:补充完善地方政府的组织和工作机制

值得注意的是,地方组织法修正草案对地方政府的组织和机制作出一定补充完善。

比如,地方各级人民政府根据工作需要和优化协同高效以及精简的原则,设立必要的工作部门;县级以上地方各级人民政府根据国家区域发展战略,结合地方实际需要,可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制;县级以上地方各级人民政府根据应对重大突发事件的需要,可以建立跨部门指挥协调机制等。

全国人大代表、全国律协副会长才华认为,这些修改将推进基层治理创新,增强基层为民服务的执行能力,激发现代治理水平的新活力,对推进基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

“一个地区治理得好不好,人民群众最有发言权,地方组织法的修改对基层治理水平提出了更高要求。各地政府部门可探索数字赋能,以信息化手段提高决策质量、提升工作透明度;加强重大事项集体讨论决定,把全过程人民民主切实融入到政府工作中。”钟海燕说。

(据新华社电)

两会新华视点

7日上午,北京人民大会堂新闻发布厅,全国政协十三届五次会议第二场“委员通道”。

8位全国政协委员分三组,依次面向镜头,“隔屏”接受采访。一次次真情讲述,蕴藏着悠悠民生事,传递着暖暖家国情。

河南省人民医院老年医学科主任黄改荣委员将关切的目光投向了长者:“老年人什么状态是幸福,在我看来,离不开有乐趣、被需要和不掉队。”

“健康的老龄化是我们应对人口老龄化的关键。”她说,“老年人要有乐观的心态,要积极参与社会活动。而社会也要以积极的态度看待老年人,主动创造条件,帮助他们实现老有所为。”

同样身为医者,中国医学科学院肿瘤医院内科主任王贵齐委员目睹过不少病人被晚期癌症折磨,这原本可以通过早期筛查等手段来预防。

“早期肿瘤没有明显症状。大多数人都是到出现发烧、吃不下饭等症状后,才到医院就诊。但是恶性肿瘤一旦出现明显症状,几乎都已经是在中晚期。”他建议,“在我们自认为很健康的情况下,也要有针对性地进行肿瘤的早期筛查。”

就群众所忧所盼发声,为国家所急所需建言。“职业教育必须摆脱相对狭窄的困境。”上海中华职教社常务副主任胡卫委员说,一是要横向融通,为学生多元发展提供更大平台。二是要纵向贯通,以能力和实操为导向建立职教高考制度,同时在就业、落户和薪资待遇等方面有更完善的配套措施。

来自南开大学新闻与传播学院的孙德宏委员说,这些年媒体推出了许多普通劳动者的感人报道,比如郭明义、王顺友、张桂梅等等。他们以各自的朴实、正直、诚恳和敬业奋斗,打动了很多人。”

“希望新闻人更多去关注、报道这些普通劳动者。每一位普通劳动者都可以成为新闻热点,他们每一个人的劳动和创造,都闪烁着生命的光芒。”他表示。

一句句中肯分析,一条条真知灼见,彰显了委员们的履职担当。

武警部队第一机动总队某处处长西玛委员,跟记者分享了“强国有我、强军有我”的生动故事:“20

多年前我从藏区来到部队,就是一个现实版的‘许三多’,是战友们带领我一步步完成了‘士兵突击’。”

“现在入伍的新战士们思想活跃、个性鲜明,科技文化素养高,在大灾大难面前,生死考验面前,个个都能豁得出来,顶得上。”西玛铿锵有力地说,“新时代,我们将坚定扛起军人的责任与担当!”

香港特区立法会议员霍启刚委员,现场谈起了带香港青年前往天津踢球、到哈尔滨体验冰雪运动的快乐经历。他建议,举办更多体育相关的交流活动,以体育凝聚香港青年一代,同时推动香港的体育产业更好融入大湾区发展。

说起当前香港的疫情,霍启刚动情地说:“感谢中央、全国人民,尤其是前往香港的医疗人员、工作人员和专家们,在我们最需要的时候给予了大力帮助。一家人血浓于水。只要我们团结一致,没有什么困难是不能跨过去的。”

寻求最大公约数,画出最大同心圆。

“我们过去30多年举办过数百场展览,但从来没有哪一场,像去年庆祝中国共产党成立100周年大型主题图片展那样受欢迎。23天超过43000人前来参观,真实反映了澳门同胞对共产党的拥戴。”澳门基金会行政委员会主席吴志良委员说。

“这是澳门长期坚持历史文化和爱国主义教育的结果。澳门居民特别是青少年,从小就认识到‘我从哪里来’‘我是谁’这两个根本问题。”他表示。

“越来越多台湾青年来到大陆、扎根发展。”江尔雄委员深有感慨地说,在校园里他们是“同桌的你”,在职场上他们是伙伴、是队友,在生活中他们可能成为爱人伴侣。他们就像涓涓细流,汇聚起了实现民族复兴的滚滚浪潮,势不可挡。

“两岸割舍不断的血脉亲情,在一代又一代的年轻人身上延续。”她说,“祖国永远是台湾青年坚强的后盾,祖国也需要两岸青年共同建设。”

增进互信认同,架设心灵之桥。在同心共筑中国梦、携手奋进新时代的征程上,中华儿女团结一心、同舟共济,必将创造出新的更大辉煌。(据新华社电)

两会热点画报



创新驱动发展 科技自立自强

2021年10月21日,一名小朋友在北京展览馆参观国家“十三五”科技创新成就展。

科技是国家强盛之基,创新是民族进步之魂。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》强调,党坚持实施创新驱动发展战略,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

2022年全国两会期间,代表委员们

围绕科技创新建言献策,为实现科技强国梦贡献智慧力量。

如今,我国已转向高质量发展阶段,科技创新已经成为建设创新型国家的关键要素和依靠力量。站在新的历史起点上,我们要坚定创新自信,努力实现高水平科技自立自强,以一往无前的奋进姿态,向着科技强国建设的目标阔步前进。

新华社发

沙:一字之增有深意

“统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字。”2021年全国两会期间,习近平总书记这样强调。今年这个“沙”字与“山水林田湖草”一起写入政府工作报告,一字之增,体现出对绿色发展的认识更加深刻,彰显坚定不移推进生态文明建设的决心。

我国幅员辽阔,有河流、森林、湿地、湖泊、草原、沙漠等多种自然形态,是一个长期形成的综合性生态系统。做好顶层设计,用系统思维统筹推进生态修复、综合治理、整体保护等工作,提升生态系统稳定性和可持续性,推进高质量发展,生态环境保护进入“高水平”阶段是应有之义。

“万物各得其和以生,各得其养以成。”坚持人与自然和谐共生,必须心怀敬畏之心,尊重自然、顺应自然、保护自然。因地制宜、分类施策,宜林则林,宜灌则灌,宜草则草,宜湿则湿,宜荒则荒,宜沙则沙;处理好山水林田湖草沙的关系,以水定绿、以水定林、量水而行。要坚持正确的生态观、发展观,把保持山水生态的原真性作为一项重要工作。

良好生态环境是最基本的公共产品和最普惠的民生福祉。不论是系统治理,还是科学推进,最终是为了更好实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一,让我们生活的家园更绿更美。

(据新华社电)

两会新华时评

两会现场速递

悠悠民生事 暖暖家国情

直击全国政协十三届五次会议第二场“委员通道”

『就业优先』如何落实落地?