

努力实现全年经济社会发展预期目标

——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作

面对诸多风险挑战,今年一季度中国经济迎难而上,总体实现平稳开局。但“三重压力”叠加一些“超预期”突发因素,经济下行压力不容忽视。

4月29日召开的中共中央政治局会议为当前经济工作把舵定调,强调指出要“努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间”。

全面贯彻落实党中央大政方针,用好战略性有利条件,汇聚稳增长的合力,在攻坚克难中推动经济平稳健康发展。

我国经济运行总体实现平稳开局

从支撑宏观经济的重要指标看,我国经济“稳”的底盘依然坚实:一季度,国内生产总值同比增长4.8%,规模以上工业增加值同比增长6.5%,均比去年四季度有所回升;固定资产投资同比增长9.3%,最终消费支出增长对经济增长贡献率为69.4%;全国城镇调查失业率平均为5.5%,就业格局总体稳定;居民消费价格同比上涨1.1%;外汇储备稳定在3.2万亿美元左右……

从涌动新动能的新经济指标看,“进”的特征同样鲜明:一季度,高技术制造业增加值同比增长14.2%;实物商品网上零售额在高基数上进一步增长8.8%;新能源汽车产量增长了140.8%……

“一季度整体来看,经济开局总体平稳,发展形势符合预期。”国家发展改革委党组成员、秘书长赵辰昕表示,当前中国经济受到的冲击影响是阶段性的、暂时的。随着高效统筹疫情防控和经济社会发展的政策效应逐步显现,预计经济将很快回归正常轨道。

正确认识当前困难挑战,坚定稳中求进的信心,确保把中央政治局的决策部署落实到位,才能为努力实现全年经济社会发展目标任务不断积蓄复苏力量。

稳增长、稳就业、稳物价至为关键

这次中央政治局会议指出,“我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战”。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说,面对疫情冲击、乌克兰危机等因素,国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力更为突出。中央强调“三稳”,正是抓住了当前稳经济的关键,也是系列重要部署的着力点。



这是2020年7月23日拍摄的吉林省梨树县国家百万亩绿色食品原料(玉米)标准化生产基地核心示范区(无人机照片)。

新华社发

“疫情要防住,经济要稳住,发展要安全”——这是党中央的明确要求。

进入3月以来,中央密集研判新形势,一系列重要会议不断释放经济政策要靠前发力、适时加力的明确信号。“当务之急是要把稳增长放在更加突出的位置。”国务院发展研究中心研究员龙海波说,要高效统筹疫情防控和经济社会发展,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响,从而更好引导预期、提振信心、调动各方面积极性。

稳就业和稳物价,是经济保持运行在合理区间的关键支撑。

就业是民生之本、社会稳定之基。有测算显示,经济增长1个百分点可带动约200万人就业。而在全球通胀压力下,保持国内物价长期总体平稳运行,对于维护经济社会健康发展十分重要。

从“实施好退税减税降费等政策”,到“对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策”;从“做好能源资源保供稳价工作,抓好春耕备耕工作”,到“组织好重要民生商品供应”,中央政治局会议瞄准关键任务作出重要部署。

截至4月20日,新的组合式税费支持政策已为全国企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上,预计全年退税减税约2.5万亿元;今年中央财政就业补助资金比去年增加51.68亿元;中小微企业、个体工商户失业保险稳岗返还比例最高提至90%。

中央财政安排下拨200亿元对实际种粮农民发放一次性补贴;加快煤炭优质产能释放,完善煤、电价格传导机制;加大期现货市场联动监管力度,明确煤炭领域经营者哄抬价格行为……一系列部署避免价格大起大落影响基本民生。

紧扣稳增长、稳就业、稳物价关键任务,精准有效推进党中央一系列决策部署,牢牢守住不发生系统性风险底线,中国经济有信心应对好“三重压力”,确保稳定复苏向好。

汇聚稳字当头的政策合力

从14部门出台43项政策助力服务业恢复发展,到国办出台促消费20条;从下调金融机构存款准备金率,到加大对物流畅通和产业链供应链稳定的金融支持;再到天津15条、上海21条、广东47条……

近段时间,从中央到地方一系列政策“组合拳”,千方百计打通堵点卡点,持续推进稳链补链,全力帮助企业把耽误的进度夺回来。

这次中央政治局会议进一步强调,“要坚持全国一盘棋,确保交通物流畅通,确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转”。

越是关键时刻,越要把政策落实抓实抓细。

当前,去年中央经济工作会议部署的宏观、微观、结构、科技等七大政策正在不断细化落地,各地区各部门要加强政策统筹协调,以政策的确定

性来应对诸多不确定性因素,形成确保经济运行在合理区间的强大合力。

这次中央政治局会议又进一步提出,“要抓紧谋划增量政策工具,加大相机调控力度”。

越是关键时刻,越要坚定办好自己

的事。

4月10日,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布;4月19日,中央深改委第二十五次会议聚焦加强数字政府建设,推进以下财政体制改革;4月26日,中央财经委员会第十一次会议研究全面加强基础设施建设问题;4月29日,中共中央政治局就依法规范和引导我国资本健康发展进行第三十八次集体学习……

立足当前、着眼长远,近期一系列深化改革开放的重大部署,彰显中国经济锚定高质量发展的定力与信心。

面向未来,中国依然具有保持经济长期健康稳定发展的诸多有利条件。发展基础牢,宏观经济大盘保持稳定;供给潜力大,产业结构持续优化;内需空间广,全国统一大市场稳步构建;政策环境稳,重点领域改革累效应持续显现……

习近平总书记指出,“中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变”,坚定信心、真抓实干,认真落实好中央政治局会议精神,做好当前经济工作,我们定能在攻坚克难中创造经济发展新业绩。

(据新华社电)

《信访工作条例》5月1日起施行 推动新时代信访工作高质量发展

据新华社电 中共中央、国务院近期印发的《信访工作条例》,自5月1日起施行。

条例总结党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度变革成果,坚持和加强党对信访工作的全面领导,理顺信访工作体制机制,是新时代信访工作的基本遵循。

条例明确了新时代信访工作“三个重要”定位,即:信访工作是党的群众工作的重要组成部分,是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作,是各级机关、单位及其领导干部、工作人员接受群众监督、改进工作作风的重要途径。

共6章50条的条例,围绕做好新时代信访工作的总体要求、信访工作体制和工作格局、信访事项处理程序、信访工作监督体系等方面进行了顶层设计。明确健全党领导信访工作的体制机制,构建党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的信访工作格局。

“条例的施行将进一步提高党领导信访工作的制度化、规范化水平,推动信访工作充分发挥密切联系群众的桥梁纽带作用,切实履行为民解难、为党分忧的职责使命,及

时反映群众呼声,着力化解突出问题,更好服务党和国家工作大局。”国家信访局研究室副主任史嵩宇表示。

“条例开篇就强调坚持和加强党对信访工作的全面领导,保持党和政府同人民群众的密切联系,这充分体现了信访工作的政治性和人民性。”北京市石景山区委书记常卫表示,要深入学习贯彻条例,把解决信访问题的过程作为践行党的群众路线、做好群众工作的过程,深入推进领导干部接访下访约访,创新多元化化解,努力办好每一件信访诉求,不断提高群众的获得感和满意度。

“条例的施行让我们做好信访工作的底气和干劲更足。”从事信访工作20多年的江苏省溧阳市信访局局长王颖表示,条例对信访工作体制、工作格局作出明确规定,理顺了体制机制,使信访工作在基层能够形成更大的合力,对于更好提升基层信访工作的能力和水平意义重大。

据了解,国家信访局正在编写条例辅导读本,并将举办多层次培训,促进党员干部学好、用好条例。5月份将开展条例宣传活动,采用多种形式,推进条例学习宣传和贯彻实施,在全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

聚焦疫情防控

“动态清零”和“零感染”有何区别? 重症救治工作如何开展? ——疫情焦点回应来了

当前全球疫情仍处于高位。我国疫情呈现点多面广、规模化与散发聚集性疫情并存、点多源多链等特点。“动态清零”和“零感染”有何区别?如何救治重症患者?“五一”期间怎样做好货运物流保通保畅工作?国务院联防联控机制有关专家作出权威解答。

“动态清零”不是绝对的“零感染”

“动态清零”和“零感染”有什么区别?

“‘动态清零’不是绝对的‘零感染’”。国家卫生健康委副主任李斌表示,面对奥密克戎等变异株的挑战,在丰富的防控实践中,我国积累了一套卓有成效的防控措施,因时因势对防控措施不断优化升级。

“‘动态清零’的核心内涵是快速发现疫情,快速采取一系列措施阻断疫情持续性的社区传播。”国家卫生健康委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年表示。

国家疾控中心流行病学首席专家吴尊友说,“动态清零”与“零感染”有着本质区别。“动态清零”是对发生的新肺炎疫情,发现一起、扑灭一起,“疫情发现得越早,疫情规模越小,就越容易做到‘动态清零’。”

李斌表示,“动态清零”最大限度保护了人民群众的生命安全和身体健康,最大限度减少了疫情对于国家整体经济社会发展的影响,路子是对的,效果是好的,是中国防控疫情的制胜“法宝”。

“一人一策”救治重症患者

修订新冠肺炎诊疗方案,加强对各级各类医疗机构和医务人员培训,……针对当前应对奥密克戎感染重症的救治情况,一系列精准救治举措与时俱进。

“一旦发现疫情,我们会选派高水平专家团队赶赴当地,与当地专家共同形成专家组。”国家卫生健康委医政医管局监察专员郭燕红说,指导地方按照集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的原则,将患者全部收治到高水平定点医院进行治疗。

她表示,下一步要注重识别重症的高危因素,推动治疗关口前移,选定综合能力强、救治水平高的医院作为定点医院,并对重症患者实施清单式管理,实施“一人一策”的个性化诊疗方案。

新冠病毒疫苗的接种是疫情防控的基础,能形成较好的保护屏障。截至4月28日,全国累计报告接种新冠疫苗超33.4亿剂次。60岁以上老年人接种覆盖人数22708.8万人,完成全程接种21515.5万人。

“目前,新冠病毒疫苗接种总体顺利,加强免疫正在有序开展,老年人群接种率也在逐步提高。”国家卫生健康委疾控局负责人雷正龙说,国家卫生健康委近期就老年人疫苗接种工作进行了再动员、再部署,进一步提高重点人群、老年人群新冠疫苗接种率。

多措并举保障交通干线畅通

制定出台重点物资运输车辆通行证、货车司机“白名单”管理等制度,强化重点地区物流保障……4月18日,全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议召开后,交通运输部会同有关部门全力以赴做好物流保通保畅工作。

“截至目前,交通大动脉已基本打通,港口航道网络畅通有序。”交通运输部应急办副主任周曼说,4月27日,全国高速公路临时关闭的收费站和服务区占比分别是0.07%和0.32%。

“五一”假期及今后,为保障发生疫情地区民生物资供应,周曼表示,交通运输部将深入推进健康码全国互认、一码通行、码卡融合、规范赋码,精准实施货车通行管控,提升通行效率。

“国铁集团将全力保障疫情防控物资和电煤、石油、粮食、化肥等关系国计民生重点物资运输。”国铁集团客运部副主任朱文忠介绍,对国计民生重点物资实行优先受理、优先承运、优先配车、优先装车、优先挂运,严格落实人、物、设备、环境同防措施,坚决切断疫情通过铁路输入链条。

(据新华社电)



5月2日,在北京市朝阳区八里庄街道的封控和管控区域,医护人员和社区工作者节假日不休,坚守在疫情防控一线,用辛勤劳动诠释“战疫有我”的责任担当。

新华社发

加力纾困解难 着力稳住经济

——财政部副部长许宏才详解积极的财政政策

今年一季度,我国经济主要指标增速基本稳定,开局总体平稳。当前,经济发展面临诸多复杂因素,发展态势备受关注。

日前召开的中共中央政治局会议要求,要加大大宏观政策调节力度,扎实稳住经济,努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间。积极的财政政策如何“出招”?效果如何?基层财政运行是否平稳?针对社会关切的热点问题,财政部副部长许宏才接受了新华社记者采访。

组合式税费支持政策加快实施 4月留抵退税已超6000亿元

问:今年我国实施新的组合式税费支持政策,目前实施情况如何?

答:退税减税是稳定宏观经济大盘的关键性举措,预计全年退税减税约2.5万亿元。

今年以来,财政部已经出台20多项税费支持政策。主要包括:实施大规模留抵退税政策,有关行业存量留抵税额全额退还,延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策,提高减免幅度、扩大适用范围。出台支持特殊困难行业纾困发展的税收政策等。

目前,各项退税减税降费政策正在加快实施。

一是留抵退税加快推进。各级财政和税务部门密切配合,加快留抵退税办理进度。从4月1日开始办理微型企业存量和其他行业增量留抵退税以来,截至4月28日已办理退税6256亿元。5月会提前退还小型和中型企业存量留抵税额,此后还将加快大型企业企业退税进度。

二是其他税费支持政策有序实施。除今年新出台的大规模留抵退税政策外,此前出台的留抵退税政策也在正常办理并加快推进。同时,进一步加大制造业、小微企业优惠力度的政策均已出台,正在有序实施

中;暂停航空和铁路运输企业预缴增值税、对纳税人提供公共交通运输服务取得的收入免征增值税等政策也已出台,正在加紧实施。

三是退税减税降费所需资金保障到位。中央财政专门安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付1.2万亿元,其中列入2022年预算的8000亿元已全部下达地方,并同步加大库款调度力度。截至4月底,地方经备案审核,已将补助基层的资金全部下达市县。目前看,地方库款余额充足,能够有效保障退税减税降费政策落实。

靠前发力 财政支出加力加速

问:今年以来,面对疫情多点散发等突发因素,财政支出强度和进度如何?重点投向哪些领域?

答:今年以来,各级财政部门保持适当支出强度,加快支出进度,优化财政支出结构,加大对重点领域支出保障力度,体现了政策发力适当靠前的要求。

支出进度进一步加快。截至4月中旬,全国一般公共预算支出7.24万亿元,同比增长7.7%,为预算的27.1%,进度快于去年同期。

科技攻关、现代农业、卫生健康和教育等民生领域及区域重大战略的支出得到有力保障。截至4月中旬,一般公共预算安排的科学技术支出增长20.5%、农林水支出增长10.4%、卫生健康支出增长8%、教育支出增长7.8%。

列入政府性基金预算的专项债支出明显快于上年。今年一季度新增专项债券安排支出8528亿元,同比增加8121亿元。

直达机制作用进一步发挥。今年纳入直达范围的资金总量约4万亿元。截至4月中旬,中央财政已下达直达资金近3.7万亿元,占比超过九成,具备条件的资金已全部下达;各地安

排29万余个项目,形成支出约1.2万亿元。

多措并举 确保政策落实和基层“三保”

问:当前,经济下行压力加大,财政收支平衡承压。基层政府保基本民生、保工资、保运转“三保”是否面临挑战?

答:基层“三保”始终是预算安排和保障的重中之重。今年,退税减税降费对地方财政收入有一定影响。总体看,基层财力水平有所提高,“三保”支出得到有效保障,各项惠企利民政策正在落地。

为了确保政策落实和基层“三保”,财政部会同地方开展了多项工作。加大转移支付力度。2022年,中央对地方转移支付规模近9.8万亿元,比上年增长18%,积极向中西部地区和基层倾斜。通过实施转移支付等措施,今年地方一般公共预算支出安排比上年增长8.9%,为基层“三保”提供财力支撑。

完善激励约束机制。中央财政在安排一般性转移支付时,将推动和促进财力下沉等作为政策目标,对加强“三保”保障、提高县级财力水平和均衡度成效明显的地区予以奖励。

加强工作指导和督促。压实地方各级政府责任,督促地方加强预算管理。各级财政都要坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序,切实采取措施确保各项民生政策落实,确保教师等重点群体工资、养老金等按时发放。县级财政要确保“三保”预算逐项足额编制;省级财政抓好县级“三保”预算编制的审核。

此外,探索建立地方财政运行监测机制。对地方“三保”预算安排和执行情况、影响“三保”执行的相关因素动态变化等开展监测和预警。省级财政、财政部监管局和财政部各有监测重点,做到无死角、不遗漏,发现风险,及时整改处置。

更好发挥专项债券 扩投资、稳增长的积极作用

问:专项债是今年财政政策的重要发力点,发行使用情况如何?下一步如何更好发挥专项债的效能?

答:专项债是政府拉动投资、推动构建现代化基础设施体系的重要工具。今年新增地方政府专项债3.65万亿元,各地行动迅速,充分发挥专项债扩大投资、稳定增长的积极作用。

额度下达早。去年12月,财政部已提前下达今年新增专项债券额度1.46万亿元。今年3月又将剩余额度下达各地,在时间上比去年大幅提前。

发行节奏紧。截至4月25日,各省份累计发行专项债券约1.3万亿元,占提前下达额度的89%,较去年同期增加了约1.17万亿元。预计各地二季度完成大部分新增专项债券的发行工作,并于三季度完成收尾。

拨付使用快。3月底,各级财政部门已累计向项目单位拨付债券资金8528亿元,占已发行新增专项债券的68%;后续发行的债券,也会按照“资金跟着项目走”的要求,加紧拨付和使用,尽早发挥效益。财政部会加强指导督促。

此外,在国债市场方面,相较于近期全球国债市场波动加大,我国国债市场运行较为平稳。究其原因,主要是今年以来我国CPI涨幅较为温和,有利于国债收益率稳定;加大稳健货币政策实施力度,为国债收益率平稳创造了较好的环境。此外,我国国债投资者结构也较为稳健。

国债市场平稳运行,国债收益率保持稳定,体现了投资者对中国经济健康发展的信心。我国经济具有强大的韧性和活力,长期向好的基本面不会改变。

(据新华社电)

稳字当头抓落实·权威访谈