

开栏的话

党建有力量,发展高质量。2021年以来,在市委的坚强领导下,市直机关各级党组织牢记“建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”职责使命,结合机关实际围绕中心,积极探索实践建强队伍、服务群众,形成了党建工作融入服务改革发展大局的新局面和新举措。从即日起,市委市直机关工委、闽南日报社推出“勇担使命服务发展大局 锐意进取争创

模范机关——漳州市机关党建改革创新的实践与探索”专栏,集中宣传介绍一批市直单位推动党建和业务工作改革创新、融合发展、高效联动的经验和做法,以更好地激励和推动机关各级党组织和党员干部当先锋、作表率,在加快建设现代化滨海城市中展现新作为、作出新贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

漳州中院打造生态司法治理新样本

全国首创生态环境
技术调查官制度

核心提示:

为筑牢法治屏障,护航绿色发展,漳州市中级人民法院于2020年6月在全国首创生态环境技术调查官制度,填补了生态环境审判技术辅助制度空白,破解了生态修复难以落地的堵点,真正形成“谁破坏谁修复、在哪里破坏就在哪里修复”的生态司法治理实践新样本。

该制度先后获得最高法院、省法院肯定推广,获评2020年度福建法院“十大改革创新举措”、2020年度全省改革创新项目评审第二名、2021年全省机关体制机制创新优秀案例一等奖。技术调查官参审的三起案件分别入选2020年度福建法院十大精品案例、十大精品庭审和《中国审判》2021年度十大典型案例。以生态环境技术调查官制度为研究对象的两篇调研报告,分别获得2021年全国环境资源审判优秀业务成果调研报告类二等奖(系全省法院唯一获奖业务成果)和首届东南法治论坛征文活动一等奖。



生态环境技术调查官参审案件庭审现场

选聘43名专家入库
技术意见写入裁判文书

生态环境案件内容涉及环保、林业、矿产、水利等诸多领域,具有高度复合性、系统性和专业技术性等特点,多数案情重大、疑难、复杂,存在技术事实查明难、鉴定周期长、鉴定费用高、生态环境修复难度大、替代性修复无法标本兼治、修复执行监督缺位等问题。基于此,漳州中院探索创设生态环境技术调查官制度,在法院审理涉生态案件中,聘请生态领域专家担任技术调查官,全程参与案件审理,充分发挥技术调查官的专业特长,解决生态环境案件中的难题。

漳州中院整合地质矿产、海洋渔业等11个生态领域、43名中高级职称专家,组建“漳州市生态环境技术专家库”。出台《生态环境审判领域技术调查官管理办法(试行)》,明确准入、接续、激励、退出方式,规范机制运行。

同步出台《生态环境审判领域技术调查官工作规则(试行)》,打破以往引入专家停留在咨询层面的做法,通过一案一聘在具体案件中担任技术调查官,享有法官助理的法律身份,赋予其现场勘验权、调查询问权、文书署名权等,全流程参与各个审判环节,重点针对环境损害程度、生态修复方案和修复费用等核心要素给予技术支持。在调查取证中,将技术解读融入各方磋商,加强与鉴定机构沟通,确定最可行、最优化的鉴定方案。在庭前会议上,解释技术术语和技术背景,帮助法官引导各方当事人确认争议焦点,分析技术事实。在开庭审理时,对同一技术问题从不同角度进行事实查明,出具技术调查意见,并列席合议庭评议,保证技术事实认定的科学性和客观性,技术意见被采纳的写入裁判文书,真正有了法律效力。

探索总结类型化修复模式
修复方案纳入被告人缓刑考验内容

漳州中院会同专家探索总结出“山水林田湖草”类型化修复模式十余种,其中“削填引种”矿山修复、“增殖放流”江河修复、“引流冲污”溪流修复、“海砂回填”海域修复等四种入选全省“十种修复模式”。为确保修复模式落地见效,法院创新发出“土壤净化令”“水质净化令”等生态修复令状,将修复方案纳入被告人缓刑考验内容,用判决方式固定下来。缓刑期满后,法院与技术调查官及有关部门联合开展验收评估,实现生态修复闭环管理。

◎本组文图由 陈细慧 采写提供

国网漳州供电公司创新领导干部监督评价系统

精准捕捉廉政风险点
构建智慧监督管理体系

核心提示:

党的十八大以来,习近平总书记围绕加强“一把手”和领导班子监督作出一系列重要论述,强调各级领导班子“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”,“一把手”违纪违法最易产生催化、连锁反应。

廉政画像评价是对领导干部监督的有力手段,传统评价方式由于缺乏统一的评价体系和方法,评价结果的客观性、公平性难以保障。国网漳州供电公司通过调研发现,目前尚无建立在廉政智慧画像指标体系基础上的成熟项目,也无一套科学、完善、权威的廉政智慧画像指标体系可供参考。

只有抓住人物特点,精准勾勒,才能避免出现廉政画像千篇一律、千人一面的尴尬局面。为此,国网漳州供电公司研发搭建一个为领导干部画像评价的平台,通过画像评价,让群众更直接、方便地对领导干部进行监督,通过建立有效监督体系,深化全面从严治党引领保障作用,深入实施新时代“双满意”工程。

创新亮点

廉政E画像

- ★“廉政E画像”系统微信小程序方便使用,操作清晰简洁,通过大众的视角、通俗的语言、工作化的场景,获取职工对领导干部的评价印象。
- ★“廉政E画像”系统通过测评用户匿名、历史评价记录等功能,保证评价公平客观、真实可用。
- ★“廉政E画像”系统将系统画像评价结果与日常监督检查、纪律审查、巡察审计等掌握的情况相结合,形成较为全面、客观、准确的画像评价报告。
- ★“廉政E画像”系统采用词云、柱状图、雷达图等多种动态,让领导干部“廉政画像”更加直观、深入人心。

◎四个着笔,精准捕捉廉政风险点

领导干部的“廉政画像”,只有画全画细,才能更精准有效地开展监督。“廉政E画像”围绕“四个着笔”推进系统建设,不断提高政治监督、日常监督、同级监督工作的规范化水平,履行好监督第一职责。

一是着笔“三层级”机制,全面画像。“廉政E画像”的核心功能是廉政画像评价,系统自动综合上级评价、同级评价和下级评价这三个部分的评价情况,形成较为全面、客观、准确的画像评价报告,生成评价得分。

二是着笔“五维度”体系,立体画像。“廉政E画像”改进传统评价缺乏统一体系的短板,构建“政治思想、履职尽责、行使权力、作风建设、廉洁

自律”五个维度的评价体系,客观立体地反映领导班子成员在党风廉政方面思想、工作、作风、生活的真实情况。

三是着笔“八原则”题库,科学画像。“廉政E画像”题库遵循“针对性原则、时政性原则、科学性原则、准确性原则、同类性原则、可测性原则、独立性原则、可读性原则”八个原则,分析提取廉政画像特征标签,以印象标签和综合评分方式,构建领导干部廉政“形象”。

四是着笔“e数说”分析,智慧画像。“廉政E画像”让监督与大数据融会贯通、脱虚入实,有效获取数据、分析数据、运用数据,可视化廉洁特征,让领导干部“廉政画像”更加直观、深入人心。

◎成效显著,构建智慧监督管理体系

“廉政E画像”模式有效地推动了监督关口前移,为打通监督“最后一公里”提供了有益的探索。通过三级联创,充分调动省、市、县公司纪检干部力量,把大数据理念和智能化技术手段植入纪检工作,有效获取数据、分析数据、运用数据,紧紧抓住开展监督的“数据之钥”,让职工群众参与评价监督领导干部,让监督与大数据相互融合、相互贯通,提升监督主动性、精准性、实效性。

探索运用大数据分析,精准捕捉廉政风险点。将领导干部遵守党纪法规、廉洁自律和履行“一岗双责”等信息资料迅速“集结”,推动以往“模糊判断”向“数据研判”转变。借助数说、表格、图形等,分析一段时间以来领导干部的纪律作风情况。同时通过风险监测,对疑似问题数据进行审核,同步应用到政治生态评价、问题线索核实、廉政审核把关等具体业务,有效地将纪检监察触角延伸到底,为推动落实“两个责任”提供了更精准的信息支撑。

智慧监督手段丰富,使领导干部廉洁评价更科学、完善、权威。监督信息采集方面,评价系统依托微信小程序平台,操作清晰简洁,通过对测评用户匿名、记录历史评价等功能,保证评价公平客观、真实可用。监督信息处理方面,将系统画像评价结果与日常监督检查、纪律审查、巡察审计等掌握的情况相结合,形成较为全面、客观、准确的画像评价报告。监督信息成像方面,采用词云、柱状图、雷达图等多种动态,让领导干部廉政画像更加直观、深入人心。

“廉政E画像”系统从2020年研发搭建完成至今,在全省供电系统进行推广,运用于漳州、福州、宁德等多个地区供电企业,共计7142人参加,对58名领导干部对象进行评价,加强了对各公司政治生态的精准研判,准确把握“树木”和“森林”的关系,强化对党员干部的日常监督,切实提升监督效能,构建形成准确高效的智慧监督管理体系,推动持续净化和维护供电企业良好政治生态。

◎本组文字由 沈昊鹏 蔡峰腾 采写