

为加快构建新发展格局提供有力支撑

——解读扩大内需战略规划纲要

中共中央、国务院近日印发的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》14日对外发布。15日,国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。

进入新发展阶段,我国坚定实施扩大内需战略意义何在?将实现怎样的预期目标?有哪些具体部署?记者采访权威人士进行解读。

坚定实施扩大内需战略意义重大

纲要指出,坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系,是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择,是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。

纲要涵盖十一个部分、三十八条,全面阐释我国实施扩大内需战略的规划背景,明确总体要求,提出政策举措。纲要指出,实施扩大内需战略是满足人民对美好生活向往的现实需要;是充分发挥超大规模市场优势的主动选择;是应对国际和境深刻变化的必然要求;是更高效率促进经济循环的关键支撑。

国家发展改革委副主任赵辰昕说,坚定实施扩大内需战略,是加快构建新发展格局的关键着力点,是推动经济持续健康发展的重要基础,是彰显大国担当的主动选择,是坚持以人民为中心发展思想的必然要求。

纲要指出,综合来看,我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化,总体上机遇大于挑战。必须坚定实施扩大内需战略,准确把握国内市场发展规律,未雨绸缪,趋利避害,在危机中有先

机、于变局中开新局,不断释放内需潜力,充分发挥内需拉动作用,建设更加强大的国内市场,推动我国经济平稳健康可持续发展。

“进入新发展阶段,扩大内需仍大有可为。”赵辰昕说,我国居民消费提质扩容潜力巨大,补短板锻长板投资需求旺盛,推进新型城镇化和区域协调发展将进一步拓宽国内市场空间,市场体系逐步完善有利于充分激发市场活力,供给水平不断提升将引领创造更多市场需求。

明确中长期目标和三大重点任务

“消费和投资规模再上新台阶”“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现”“城乡居民人均收入再迈新的大台阶”……纲要按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排,展望2035年实施扩大内需战略的远景目标。

纲要还确定了“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标:促进消费投资,内需规模实现新突破;完善分配格局,内需潜能不断释放;提升供给质量,国内需求得到更好满足;完善市场体系,激发内需取得明显成效;畅通经济循环,内需发展效率持续提升。

消费是内需的重要组成部分,促进居民消费是实施扩大内需战略的重要抓手。赵辰昕说,进入新发展阶段,我国有世界规模最大的中等收入群体,人均国内生产总值已超过1.2万美元,居民消费优化升级同现代生产方式相结合,是全球最具成长性的消费市场,全面促进消费潜力巨大。下一步,将围绕

进一步提升传统消费、扩大服务消费、培育新型消费、倡导绿色消费、拓展农村消费、完善促进消费的体制机制等方面,大力促进消费提质升级。

实施扩大内需战略,其中的一项重点就是要拓展投资空间,发挥投资对优化供给结构的关键性作用。赵辰昕说,我国投资需求潜力仍然巨大,研究表明,我国人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%,传统基础设施建设需求仍然很大,新型基础设施布局建设步伐加快,产业转型升级投入力度亟待加大,民生领域仍有许多薄弱环节。未来一段时期,围绕加快补齐短板弱项,改善供给质量,不断优化投资结构,提高投资效率,更大激发民间投资活力,将为投资需求合理增长增添持久动力。

纲要还部署了加快培育完整内需体系、促进形成强大国内市场、支撑畅通国内经济循环三大重点任务。

“市场是大国的重要战略资源,形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,也是大国经济优势所在。”中国国际经济交流中心美欧研究部副部长张荣楠说,纲要锚定2035年远景目标,综合考虑“十四五”时期国内外发展趋势和我国发展条件,明确提出三大重点任务,思路更明确、方向更清晰、措施更有力,为促进国内国际双循环良性互动提供指引。

提出八个方面政策举措培育完整内需体系

纲要按照生产、分配、流通、消费、

投资再生产的扩大内需全链条,从全面促进消费、优化投资结构、推动城乡区域协调发展、提高供给质量、健全现代市场和流通体系、深化改革开放、扎实推动共同富裕、提升安全保障能力等八个方面作出部署,实施方案进一步细化了这八个方面的具体任务。

“政策内容体现出鲜明的人民立场。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微表示,一系列以民生福祉为导向的促消费政策将加快推动全体居民生活品质提升和向共同富裕目标迈进。

居民增收事关消费增长,也是社会关注焦点。纲要提出,完善收入分配格局,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,合理调节高收入,取缔非法收入,促进社会公平正义,促进人的全面发展,增强内需发展后劲。

赵辰昕说,要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标,优化收入分配结构,扩大人力资本投入,使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。完善初次分配政策体系,提高劳动报酬在初次分配中的比重,拓宽居民经营性、财产性收入渠道。完善再分配调节机制,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,切实兜牢民生底线。

(据新华社)

保持恢复态势,总体运行在合理区间

——聚焦前11个月国民经济运行数据

国家统计局15日公布的今年前11个月经济数据显示,国民经济顶住国内外多重超预期压力,保持恢复态势,总体运行在合理区间,社会大局保持稳定。

经济总体保持恢复态势

国家统计局新闻发言人付凌晖表示,11月份,国际环境更趋复杂严峻,外需收缩进一步显现,国内疫情大面积反弹,需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”加大,对经济运行制约明显。

“面对新情况新挑战,各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展,切实抓好疫情防控优化政策和稳经济各项政策举措落实,国民经济总体上保持恢复态势。”付凌晖说。

统计数据显示,农业生产形势较好,全年粮食产量13731亿斤,比上年增长0.5%。投资增长总体稳定,1至11月份,固定资产投资(不含农户)同比增长5.3%。

“在世界经济下行压力加大、全球贸易动能转弱背景下,我国积极扩大开放,外贸发展韧性彰显。”付凌晖说,1至11月份,货物进出口总额同比增长8.6%,其中出口增长11.9%。

前11个月,高技术产业投资同比增长19.1%,快于全部投资14.6个百分点;充电桩、风力发电机组、民用无人机、光纤产量同比分别增长92.7%、39%、30.4%、21%……产业升级发展持续,新动能继续壮大。

“但国际环境复杂演变,世界经济继续走弱,国内疫情反弹影响加大,市场需求不足,经济恢复动能减弱。”付凌晖说,下阶段,要扎实落实稳经济各项政策措施,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长。

工业生产“形”有波动,但“势”仍平稳

11月份,全国规模以上工业增加值同比增长2.2%,比上月回落2.8个百分点。付凌晖说,工业生产下滑是多重因素共同作用的结果,既有国内疫情反弹、工业生产循环受到冲击的原因,也有世界经济收缩放缓、出口下滑拖累的影响,还有企业产销衔接不畅、经营困难增多的因素。

不过,从累计看,工业生产总体稳定。1至11月份,规模以上工业增加值同比增长3.8%。多数行业和地区工业保持增长,1至11月份,41个大类行业中,28个行业保持增长,占68.3%;31个

省区市中,25个地区规模以上工业增加值保持增长,占80.6%。

从结构看,工业转型升级态势持续。1至11月份,高技术制造业增加值同比增长8%,装备制造业增加值同比增长6.2%。

就业保持总体稳定具有较多有利条件

最新数据显示,1至11月,全国城镇新增就业达到1145万人,完成1100万人的全年目标任务。但11月份,受疫情大面积反弹、企业生产经营困难增多影响,全国城镇调查失业率比上月上升0.2个百分点。

付凌晖说,11月份,外来农业户籍劳动力城镇调查失业率为6%,上升0.5个百分点,这部分群体主要以农民工为主,多从事建筑、批发零售等行业,就业稳定性相对较差,容易受到疫情等短期因素影响。

不过,在就业优先政策措施作用下,尤其是针对大学生等重点群体加大帮扶力度,青年失业率连续下降。11月份,16至24岁劳动力城镇调查失业率比上月回落0.8个百分点。

“从下阶段情况看,就业形势逐步改善,保持总体稳定仍具有较多有利条

件。”付凌晖表示,随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实,我国经济逐步恢复,将带动就业需求扩大,增加就业岗位。各地区各部门强化就业优先政策,积极拓展就业空间,加大重点群体就业帮扶,也为就业稳定提供有力保障。

物价有望继续保持总体稳定

11月份,我国居民消费价格继续保持温和上涨态势,全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.6%,涨幅比上月回落0.5个百分点。

“CPI涨幅回落,主要是由于食品价格涨幅回落的影响。11月份,食品价格同比涨幅比上月回落3.3个百分点,其中猪肉和鲜菜价格回落尤为明显,拉低CPI涨幅。”付凌晖说。

“尽管存在一定压力,但我国市场供给能力强大,保供稳价措施有力,物价有望继续保持总体稳定。”付凌晖表示,全年粮食实现增产丰收,粮食库存较为充裕,有利于保障粮食价格稳定。生猪产能总体稳定,处于正常合理区间,市场调控有力有效,猪肉价格有望保持平稳。此外,我国产业体系完整,工业生产能力强,服务供给持续恢复,有利于保障价格稳定。(据新华社)

以“稳”助力稳经济大盘 以“进”积蓄发展新动能

——2022中国经济观察之工业经济篇

国家统计局12月15日公布数据显示,今年前11个月,全国规模以上工业增加值同比增长3.8%。11月份,受疫情短期冲击加大影响,工业生产有所回落,但从累计看,保持总体平稳。

今年以来,面对复杂严峻的国内外形势,落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,各地各部门采取一系列促进工业平稳运行的政策举措,以工业生产之“稳”助力稳住经济大盘,以产业升级之“进”积蓄高质量发展新动能。

工业生产之“稳”:累计增长保持总体稳定

重庆全市汽车企业员工返岗率超过80%,正全力迈向“稳产满产”;山西加快能源企业复工复产,确保完成全年13亿吨煤炭产量目标……

时下,随着近期全国多地密集调整优化疫情防控措施,更好统筹疫情防控和经济社会发展,企业预期得到提振,工业生产步伐加快迹象渐显。

工业是经济增长的主体和引擎,振作工业经济是稳住经济大盘的坚实支撑。今年以来,国际上地缘政治冲突频发、能源资源供应紧张、大宗商品价格

上涨,国内疫情多发散发,工业经济平稳运行面临压力,工业生产一度放缓。

加大助企纾困力度,年初出台新的组合式税费支持政策;8月以来实施制造业中小微企业延续缓缴部分税费,截至11月10日,制造业留抵退税累计达6176亿元,退税规模居各行业首位……

得益于一系列政策持续显效,反映工业生产快慢的指标——规模以上工业增加值,从4月份的同比下降2.9%转为6月份的同比增长3.9%,走出一个“V”字形态。从月度累计看,5月份以来,工业增加值累计同比分别增长3.3%、3.4%、3.5%、3.6%、3.9%、4.0%和3.8%。

“受疫情反弹、市场需求不足等因素影响,10月、11月工业生产指标出现波动。我国工业体系完整,规模优势明显,加之及时采取了一系列有力有效举措,从全年情况看,工业生产保持总体平稳。”国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉说。

产业升级之“进”:积蓄高质量发展新动能

今年前11个月,我国高技术制造业增加值同比增长8.0%,高于制造业

3.3%的增速;高技术制造业投资同比增长23.0%,比全部投资增速高17.7个百分点……

一个个较快增速的数据,彰显着产业升级之“进”,积蓄着高质量发展新动能。

产业优化升级,在新产品、新业态、新模式上做“加法”。

今年9月,位于嘉定工业区的上海禾赛科技有限公司研发的激光雷达产品,单月交付量突破1万台。“激光雷达被喻为自动驾驶车辆的‘眼睛’,现在公司有接近一半的业务来自海外。”禾赛科技联合创始人李一帆说。

产业优化升级,拥抱数字化、智能化、绿色化转型大趋势。

“5G+工业互联网”全国在建项目超过4000个;5G由生产外向核心控制环节延伸……前不久举行的2022中国5G+工业互联网大会上,工信部发布了5G和工业互联网建设与应用“成绩单”。

今年以来,工业部门持续推进数字化、智能化、绿色化转型,对经济的带动作用显著增强。前11个月,新能源汽车、太阳能电池、移动通信基站设备等绿色智能产品产量同比分别增长

100.5%、44.1%、22.2%;制造业技改投资同比增长9.1%,占全部制造业投资的比重为40.9%。

未来发展之“锚”:提升产业链供应链韧性和安全水平

产业链供应链是工业经济的命脉。12月6日召开的中共中央政治局会议在分析研究2023年经济工作时指出,要加快建设现代化产业体系,提升产业链供应链韧性和安全水平。

“这是着眼于更好统筹发展和安全作出的重要部署。”中国首席经济学家论坛理事长连平说,提高全要素生产率和加强重点领域安全能力建设,是提升产业链供应链韧性和安全水平的两个维度。

前不久,工信部、国家发展改革委、国务院国资委联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》,其中对提升产业链供应链韧性和安全水平作出部署。

工信部有关负责人表示,坚持底线思维、安全发展。密切跟踪国内外形势,做好风险预见预判预案,切实保障能源和重要原材料安全供应,确保重点产业链供应链稳定运行,牢牢把握发展主动权。(据新华社)

国务院办公厅印发《“十四五”现代物流发展规划》

据新华社电 日前,国务院办公厅印发《“十四五”现代物流发展规划》(以下简称《规划》)。

《规划》是我国现代物流领域第一份国家级五年规划,对于加快构建现代物流体系、促进经济高质量发展具有重要意义。《规划》指出,“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,提升产业链供应链韧性和安全水平,推动构建现代物流体系,推进现代物流提质、增效、降本,为建设现代产业体系、形成强大国内市场、推动高水平对外开放提供有力支撑。

《规划》明确,按照“市场主导、政府引导,系统观念、统筹推进,创新驱动、联动融合,绿色低碳、安全韧性”原则,到2025年,基本建成供需适配、内外联通、

安全高效、智慧绿色的现代物流体系,物流创新发展能力和企业竞争力显著增强,物流服务质量效率明显提升,“通道+枢纽+网络”运行体系基本形成,安全绿色发展水平大幅提高,现代物流发展制度环境更加完善。展望2035年,现代物流体系更加完善,具有国际竞争力的一流物流企业成长壮大,通达全球的物流服务体系更加健全,对区域协调发展和实体经济高质量发展的支撑引领更加有力。

《规划》作出六方面工作安排,包括加快物流枢纽资源建设、构建国际国内物流大通道、完善现代物流服务体系、延伸物流链供应链和价值链条、强化现代物流对社会民生的服务保障、提升现代物流安全应急能力;提出三方面发展任务,包括加快培育现代物流转型升级新动能、深度挖掘现代物流重点领域潜力、强化现代物流发展支撑体系;从优化营商环境、创新体制机制、强化政策支持、深化国际合作、加强组织实施等方面,对加强实施保障提出明确要求。



开拓校内劳动基地 推进中小学劳动教育

12月15日,诸暨牌头镇中心小学的老师带领学生在校内劳动教育基地内认识中草药。
绍兴市是浙江省中小学劳动教育实验区之一。在当地,学校因地制宜,在学校内开拓各种特色劳动教育基地,推进中小学劳动教育课程的开展。目前,诸暨市共有79所学校拥有校内劳动基地。
新华社记者 江汉 摄

(上接第七版)
创新之要,在于得人。打通人才一科技一创新的血脉,提升全要素生产率,将为中国经济社会高质量发展提供核心支撑。

“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”“加快建设教育强国、科技强国、人才强国”……党的二十大报告中把科教兴国、人才强国、创新驱动发展三大战略放在一起集中论述、系统部署,这为持续提升全要素生产率奠定坚实基础。

推动技术革新加快向产业化转化,着力解决核心技术、关键设备和关键元器件受制于人的情况,抢占新一代信息技术革命等未来发展的制高点,在科技创新的一个又一个新赛道上,中国正全力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

着力提高全要素生产率,关键在于打通经济循环脉络,加快构建新发展格局,切实提升资源要素配置效率——

当下,全球产业分工体系和区域布局正在发生广泛深刻调整,个别国家试图通过脱钩断链、打压企业等方式极限施压,阻碍我国经济发展和结构升级。

打通经济循环卡点堵点,既是应对挑战的关键,也是提高全要素生产率、推动经济高质量发展必须破解的难题。

“深化供给侧结构性改革,核心目标是提升全要素生产率。我国全要素生产率与发达国家相比还存在差距,这是我国经济发展的‘质量缺口’,推动经济高质量发展需要填补这个缺口。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

根据清华大学经管学院的估算,2016年至2019年期间,由于推进供给侧结构性改革,我国全要素生产率呈现了较明显回升的态势。

12月14日,中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》发布,对实施扩大内需战略进行长远谋划。

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力推进城乡融合和区域协调发展,持续增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平。

着力提高全要素生产率,最大程度释放制度优势,不断通过深化改革开放培育新动力——

全要素生产率提升,既是技术进步的表现,更是制度红利的持续释放。

“理论和实践证明,体制机制改革和对外开放大幅提升了我国全要素生产率。”盛松成说,进一步深化改革开放,中国经济将有更大的增长空间。

白重恩认为,更加市场化、更加开放、更加稳定的预期、更加充足的信心,对于实现中国经济增长的潜力尤为关键。“关键是要做好自己的事。进一步加强科技创新,进一步激发企业家、各行各业劳动者的干事创业的活力。”

党的二十大报告指出,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

上海财经大学校长刘元春认为,要把党的二十大提出的进一步改革、进一步开放、进一步解放思想,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴所采取的科学战略举措逐一落实,充分释放改革发展的红利。“在关键性制度改革设计上更加有所作为,通过全面深化改革提升信心。”

通过财税体制改革创造公平合理的税负环境,有助于服务业和制造业总体效率的提升;通过教育体系的持续优化、加强基础研究以及完善人力资本激励机制等,可以改变全要素生产率的走向;通过优化营商环境,加强产权激励,有利于提升微观主体效率……大国经济空间广阔,持续深化改革开放,加快构建新发展格局,将为经济高质量发展释放持久动能。

在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时,习近平总书记指出:“中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广,长期向好的基本面不会改变。中国开放的大门只会越来越大。我们将坚定不移全面深化改革开放,坚定不移推动高质量发展,以自身发展为世界创造更多机遇。”

踔厉奋发,勇毅笃行。

有以习近平同志为核心的党中央的掌舵领航,在习近平经济思想指引下,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,中国号巨轮一定能够乘风破浪、扬帆远航,迎来更加壮阔的光明前程。

(新华社北京12月15日电)