

市发改委：提升项目评审质效 服务政府投资决策

近年来，漳州全力推进海绵城市建设示范城市。市发改委全力保障重点项目加快建设，切实提升项目审核审批质效，在1个工作日内完成漳州市主城区市政基础设施海绵化建设改造工程初步设计及概算现场踏勘和联审会，助力漳州打造老百姓满意的幸福河湖。

本报记者 陈逸帆 摄



近年来，市发改委深入贯彻落实省委“深学争优、敢为争先、实干争效”行动部署，牵头组织开展我市“产业发展项目建设提升年”活动和“七比一看”竞赛，进一步强化“抓发展是硬道理、抓项目是真功夫”理念，大力深化行政审批制度创新，切实提升项目评审质效，着力服务政府投资决策。

2023年1至8月，全市共完成政府投资项目批复758个，总投资1105.91亿元，其中，项目建议书阶段批复169个，总投资394.83亿元；可行性研究报告阶段批复249个，总投资552.02亿元；初步设计及概算阶段批复340个，总投资159.06亿元。

『强评估 优效益』

提高政府资金投资效益

一是强化政府投资项目可行性研究报告评估评审工作。市发改委出台《漳州市市级政府投资项目可行性研究报告评审管理办法》《漳州市市级政府投资项目可行性研究报告评审工作流程》，明确评审论证单位、评审论证对象、重点审查内容、评审组织方式、评审论证程序、工作流程，通过对项目建设背景和必要性、需求分析、要素保障、项目建设方案、投融资与财务方案、影响效果分析、风险管控方案进行评估评审，合理控制项目投资规模，充分发挥项目的经济效益和社会效益，推动5亿元以上政府投资项目决策科学化和民主化。同时，采取提前介入项目可行性研究报告评审联审机制，联合多部门论证项目可行性，规避项目审批难点堵点，切实推动项目审批提速提效。

二是公开征集评审咨询专家，完善专家队伍建设。为了进一步提高政府投资项目咨询评审水平，市政府投资项目评审中心公开征集评审咨询专家，充实和完善专家库，充分发挥专家的技术支撑作用。2023年上半年共征集247名专家，涵盖给排水、建筑、结构、市政道路、规划设计、电气、暖通、造价、水利水电、会计审计、生态环境、风景园林等专业领域。

三是做好项目初步设计及概算审核工作。为提高政府资金使用的科学性、准确性，市发改委加强政府投资项目初步设计及概算管理。通过对项目的主要技术指标、建设任务和工程量价进行审核，严格概算执行和造价控制。1-8月完成概算审核项目149个、审定总投资额138.93亿元、节约财政资金17.82亿元。其中，基础设施项目37个，节约财政资金1.36亿元；教育医疗项目26个，节约财政资金3.25亿元；民生项目43个，节约财政资金5.00亿元；产业配套项目15个，节约财政资金0.81亿元；乡村振兴项目12个，节约财政资金4.95亿元；其他项目16个，节约财政资金2.45亿元。

『减时限 减环节』

切实提升项目审批质效

为促进政府投资项目早落地，早开工，市发改委在压缩项目审批决策时限、减少审批决策环节等方面持续发力，为项目审批决策“提速”。“减时限”方面，市级政府投资项目（项目建议书、可行性研究报告、初步设计及概算）审批决策时限，均从法定时限45个工作日压缩至3个工作日办结；“减环节”方面，市级政府投资400万元以下的项目，无需报批；1亿元以下的项目，将建议书、可行性研究报告、初步设计及概算合并审批；5亿元以下的项目，将建议书、可行性研究报告合并审批；对已列入国家、省、市“十四五”规划的项目，直接进入可行性研究报告批复环节。

近年来，市发改委不断深化工程立项用地规划许可阶段审批制度改革，进一步提升行政审批工作效率和服务质量。联合市自然资源局制定出台《关于政府投资房建类项目立项和用地预审选址 政府投资市政类项目立项和用地预审选址两类事项“一件事”集成套餐服务事项的实施方案》，依托综合受理窗口，对政府投资房建类、市政类项目开展立项和用地预审选址事项“一件事”集成套餐服务，实现跨部门“一窗受理”、联审联办和“最多跑一趟”。同时，推行土地供应与项目并联审批，截至目前，全市共实现“拿地即开工”项目55个、“竣工即投产”项目20个。

『优服务 促发展』

保障重点项目加快建设

我市出台《进一步规范市级政府投资建设项目管理的若干措施》《漳州市市级政府投资项目可行性研究报告评审管理办法》，完善“一件事”集成套餐服务和“一趟不用跑”便民措施。坚持“一周一踏勘、一周一协调”，推行“提前介入，靠前评审”“容缺受理，提前审查”等差异化评审，设置专门审批绿色通道，不断推动项目审核审批服务迭代升级，切实提升项目审核审批质效，全力保障重点项目加快建设，为项目单位提供“妈妈式”服务。

为着力解决政府投资重大项目审批慢、办事难问题，市发改委认真落实市委、市政府“抓发展是硬道理、抓项目是真功夫”要求，积极开展福建省漳州市中医院新院区、漳州市主城区市政基础设施海绵化建设改造工程、福建省九龙江北溪水闸改建工程、厦蓉高速丰田互通连接线提升改造工程等一批重点项目审批提速提效工作。通过汇编《漳州工程建设项目审批服务手册》，方便项目业主及相关部门了解基本建设程序，采取“一周一踏勘、一周一协调”“集成服务、即报即审、即审即办”以及设置专门的审批绿色通道等措施，追问题解难题，深入项目靠前服务，取得了良好的成效。如，2个工作日内完成总投资13.12亿元的福建省九龙江北溪水闸改建工程可行性研究报告批复，1个工作日内完成总投资4.9亿元的漳州市主城区市政基础设施海绵化建设改造工程初步设计及概算现场踏勘和联审会。同时主动对接，积极争取上级部门支持，推动古雷港区将军澳作业区1#-4#泊位、平和官峰水库等8个重点项目、9个审批事项获上级部门批复。

本版文字由 本报记者 李立平 采写整理

中菲“两国双园”诏安片区、古雷重大基础设施项目

为贯彻落实市委、市政府主要领导到诏安县、东山县、古雷开发区等地调研中菲“两国双园”、古雷项目建设的工作要求，全力做好园区内项目用地、用海等要素保障工作，8月9日下午，市发改委联合市自然资源局召开中菲“两国双园”、古雷重大基础设施项目要素保障专题协调会。市政协副主席、市发改委主任蔡兴州出席会议并协调中菲“两国双园”诏安片区、古雷重大基础设施填海造地需求上报纳入国家发展改革委重大用地项目清单并推送到自然资源部和我市诏安、古雷重大基础设施填海造地需求上报纳入国家发展改革委编制的国家现代化基础设施体系规划纲要为契机，加强跟踪服务重大片区、重大项目建设，向上争取政策、争取指标，及时化解重大项目用地、用海等要素保障问题。



中菲“两国双园”诏安片区-进境肉(种)牛屠宰场

福建省九龙江北溪水闸改建工程



福建省九龙江北溪水闸改建工程

福建省九龙江北溪水闸改建工程主要对北溪水闸进行改建，包括北港拦河闸、南港拦河闸、上下游翼墙、船闸、鱼道、管理区和南北港衔接通道等，正常蓄水位恢复至原设计4.8米。项目总投资估算13.12亿元。原水闸于1980年竣工蓄水，担负着夏漳生活、生产、生态供水重任，2001年安全鉴定为三类闸，存在诸多安全隐患，由于各种因素制约，导致该改建工程前期审批手续停滞。鉴于该工程的特殊性、紧迫性，市发改委积极协调该项目可行性研究报告省级审批权限下放，并充分采纳省政府投资项目评审中心、省水利厅项目评审中心评估评审意见，协调解决航道通航条件影响评价审核等前置要件审批，设置审批绿色通道追问题解难题，2个工作日内完成总投资13.12亿元的福建省九龙江北溪水闸改建工程可行性研究报告批复。

漳州市中医院新院区项目

漳州市中医院新院区项目位于漳州市龙文区迎宾路以南、龙洋中路以西01地块，项目总投资8.6亿元，一期建设床位500张，总建筑面积99925.68平方米，其中地上面积67925.68平方米，主要建设医疗业务用房、生活配套用房以及人防和地下车库。该项目的建设将解决漳州市中医院总体规模较小、业务用房紧张、中医医疗业务无法扩展等问题，补齐龙文区无公立三级医院短板，完善龙文区医疗资源配置，均衡城区医疗资源布局。为进一步规范市级政府投资建设项目管理，推进投资决策科学化和民主化，市发改委联合市行政服务中心等17个市直单位及5位特邀专家对项目进行现场踏勘，组织召开《福建省漳州市中医院新院区可行性研究报告》评审会，协调解决项目更名、节能、绿地等要素保障问题，并合理控制投资规模，充分发挥项目的经济效益和社会效益。



漳州市中医院新院区项目

古雷开发区乡村振兴综合项目一期



古雷开发区乡村振兴综合项目一期

古雷开发区乡村振兴综合项目一期属于全域乡村振兴综合型项目，涵盖古雷镇、霞美镇、杜浔镇、沙西镇四个乡镇，以石化产业发展为契机，坚持可持续发展为原则，生态与人文和谐，现代农业与乡村旅游联动发展，实现农业强、农村美、农民富。项目可研批复总投资22.70亿元，计划申请地方专项债资金16亿元。为全面推进乡村振兴，助力农业农村现代化，市政府投资项目评审中心自收到项目委托后，立即组建项目概算审核工作专班，采取“平行交叉、并联审核、共同推进”运作模式，加快项目概算审核速度，审核时限由15个工作日提速到7个工作日，项目概算送审总投资金额18.71亿元，审定总投资金额14.93亿元，节约财政资金3.78亿元，在有力助推项目前期工作的同时，严格把控政府专项债投资，提高资金使用有效性，推进乡村全面振兴。

审核审批案例