

四维赋能民营企业构建科技创新生态系统

□陈琳

自改革开放以来,民营经济从“有益补充”到“重要组成部分”,逐渐成为高质量发展的重要基础;从新能源领域的千帆竞发到人形机器人领域的万象更新,民营企业日渐成为科技创新的坚实力量。作为市场环境变化的敏锐洞察者、前沿领域创新创业活动的积极践行者,广大民营企业正逐渐成为新一轮科技变革与产业革命的先行引领者,在科技创新的竞技场上展现出蓬勃生命力,为中国经济航船注入强大动能。科技创新是民营企业突破发展瓶颈的制胜关键,要助力民营企业实现创新突围,就需要构建多维立体、全时系统的创新生态系统,发挥多维要素的协同赋能作用。

一、政策活水:浇灌创新沃土的源头活水。一是切实做好支持民营经济发展要素的保障工作,特别是以资本市场系统性改革为民营企业发展新质生产力注入资金活水,培育和鼓励“耐心资本”,尊重企业科技创新发展的客观规律,投早投小投硬核科技,探索诸如知识产权质押担保等多种新型支持方式,将企业的“知产”变为“资产”。通过创新金融工具和融资模式,切实解决好民营企业融资难、融资贵、融资慢的问题。二是构建多层次的资金活水,做好政策活水的精准滴灌,基础层通过研发费用加计扣除、增值税留抵退税等普惠政策构建创新注地;

中间层通过“揭榜挂帅”等竞争性机制筛选优质项目;顶尖层通过国家重大专项实施战略引领,这种分层递进的扶持体系,既保证了普惠公平,又实现了重点突破。同时政府还可以搭建民营企业服务平台,利用人工智能辅助做好政策的精准及时传达,确保企业全天候获取政策及政策解读的便利性。

二、人才根系:深植创新生态的系统之基。解决好民营企业“招人难”“育人难”“留人难”的问题就是解决好企业创新生态系统的根本问题。一是不唯学历引进人才。国家推进教育科技人才一体化体制机制改革,高校结合产业发展趋势和市场需求进行学科调整,新的交叉学科层出不穷,这就要求企业招聘也要跟着升级调整,不唯学历、专业、论文、地域等基础条件来引进人才。同时,也要更加积极主动地引进国外人才特别是高层次人才,广开进贤之路、广纳天下英才。二是不求所有开发人才。当前仍存在高技能职工、数字人才、复合型人才等劳动力供给与民企科技创新的人才需求不符的人才结构性短缺问题,必须在创新实践中培育人才来弥补空缺。纵向上搭建技术等级成长通道,横向上推行“技术+管理”的双通道发展,充分利用政府提供的线上线下职业培训学习资源和人才培养津贴,为人才制定培养计划。三是不

拘一格用好人才。企业要建立和完善以创新价值、贡献程度为导向的人才评价体系,赋予技术人员更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权,制定好创新成果激励机制。政府也要适当调整人才政策,在落户、住房和子女教育方面给予中小民营企业、初创企业更大力度的政策支持,避免人才政策过度集中于人才充足的头部大型民企。

三、集群共生:构建创新雨林的生态网络。从时间维度上看,科技几乎是世界上唯一能够获得叠加性进步的力量,也就是科技的累积效应;科技创新不仅可以直接转化为现实生产力,而且可以通过科技的渗透作用放大各生产要素的生产力,也就是科技的乘数效应。科技创新的累积效应与乘数效应,使得企业可以通过创新集群的知识溢出和技术扩散有效弥补自身创新资源和能力不足、抗风险能力弱、重技术轻资产等问题。企业可以通过产业链上下游共建研发中心和交易平台实现创新链和技术链贯通,通过创新集群与资本链的产投联动实现价值倍增,服务链通过搭建公共交易与服务平台、共性关键技术研发与转化平台、大型装备共建共享平台等共享实验平台降低创新门槛,集群联动和多链条协同解决民营企业创新活动起步难、风险大、成本高的问题。

四、制度光照:涵养创新系统的气候环境。一是要扎扎实实落实促进民营经济发展的法律法规和政策措施,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益,鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。“杭州六小龙”“深圳十三太保”的出圈就是地方政府落实好了促进民营经济发展的政策措施,营造良好营商环境,激发企业创新活力正是其重要成功密码。二是培养和弘扬企业家精神。企业家是民营企业的灵魂,其创新精神和担当意识对企业发展至关重要。通过形成制度化的培训、交流等活动,提升企业家的战略眼光和创新能力。同时,加强舆论宣传和情怀引导,树立民营企业和企业家的正面典型,营造尊重企业、尊重创新的社会氛围有利于激发民营企业对国家发展贡献的热情,有助于凝聚民营企业家的爱国力量。

科学技术的最前沿是人类认识世界、改造世界的边界,是技术发展、产业变革的基石。站在新一轮科技革命的历史关口,民营企业更需要坚持科技创新引领企业高质量发展。当政策活水持续润泽、人才体系根深叶茂、协同网络高效运转、制度阳光普照大地时,必将催生参天大树的具有全球竞争力的创新民企,更能形成生生不息的创新雨林,为中国经济高质量发展注入永恒动力。

促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。从市场经济长期实践来看,民营企业作为在全国企业数量中占比超过 90%的经营主体,在激发市场活力、支持扩大内需、推动经济转型发展等方面发挥着积极作用。习近平总书记在 2 月 17 日出席民营企业座谈会时指出,“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,是当前促进民营经济发展的工作重点。”把发展壮大民营经济摆在了重要位置,也释放了切实为民营企业纾难解困的强烈信号。

一、当前民营企业高质量发展面临的困难和挑战

资本和技术是重要的生产投入要素。资本的投入为生产活动提供了必要的物质条件,是企业运营的资金基础,更是推动企业规模扩张、技术升级和提升市场竞争力的关键力量。技术的改造和创新可以提高全要素生产率,是企业发展的核心驱动力,它可以提高生产效率、降低生产成本、改善产品质量,满足市场需求,甚至创造新的市场需求,为企业带来新的市场机遇和竞争优势。习近平总书记强调:“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍”,“继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题”,鼓励民营企业“加强自主创新,转变发展方式,不断提高企业质量、效益和核心竞争力”,通过不断完善资本和技术等生产要素的使用、管理、保护机制,以支撑民营企业的稳定发展、高质量发展。

近年来,漳州市支持民营经济发展的政策持续发力,印发了《进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性若干举措》《漳州市工业企业技术改造项目融资贴息专项政策实施办法》《关于加快科技创新促进高质量发展十二条措施》《加快数字经济产业发展若干措施》《漳州市专精特新中小企业提升专项行动工作方案》等政策文件,在改善民营企业投融资环境、支持民营企业技术改造创新方面发挥重要作用,为民营企业发展提供“资本+技术”双轮驱动,民营经济呈现蓬勃发展的良好态势。截至 2024 年 12 月底,全市民营经营主体稳中有所增长,同比增长 1.91%,占全市经营主体的 98.60%。但是,受制于民营企业自身特点和国内经济加速转型、中美竞争博弈加剧等因素,融资难、融资贵依然是困扰民营企业可持续发展的难题,而以人工智能为代表的新一轮技术的更新迭代速度比以往任何时候都更快,竞争也更激烈,挑战和机遇并存。面对民营经济在发展过程中存在的融资劣势、技术壁垒等局部的、暂时的、能够克服的障碍,需要实打实的政策举措保驾护航,除了注重资本与技术的可获得性之外,还要提高两大生产要素的配置效率,促进生产要素与生产过程的深度融合和高效赋能,进一步激发民营企业积极性,释放民营企业发展潜力。

二、扎实推进民营企业高质量发展的对策思路

一是“融资”引导,为民营企业借力资本“架桥铺路”。与国有企业相比,民营企业的规模较小,产业链较短,资本市场参与度较低,因此其融资渠道相对较窄,对银行贷款依赖度较高,呈现出间接融资占比高、直接融资占比低的特点。根据这一特点,一方面,继续强化银行精准对接民营企业金融需求,畅通融资渠道。全面贯彻落实支持小微企业融资协调工作机制相关要求,加强金融机构对接走访,建立动态反馈机制,及时调整优化政策措施,针对性地解决授信额度小、贷款期限偏短,与企业的资金周转需求不匹配等现实问题,精准“输血”,形成更加畅通的实体经济和资本市场的连接点。另一方面,充分发挥股权融资功能,拓宽融资渠道。与传统融资相比,股权融资更关注企业的长期价值和发展潜力,可以为企业提供更加稳定和长期的资金支持,让资本更好地助力企业发展。持续跟踪我市民营企业上市意愿,分批分类制订落实上市培育计划,推动地方民营优质资产上市,或以并购方式增加上市企业数量,助力“造血”,拓宽民营企业融资渠道,积极发挥地方政府专项引导基金作用,通过设立特定行业或领域的专项基金(如高新技术产业、文化创意产业等),形成子基金、直投、跟进投资、设立专项基金、并购基金、S 基金等多种元化投资模式,加强对关键领域民营企业的支持。

二是“融智”聚力,为民营企业借力智能“强筋健骨”。科技创新可以为产业升级提供技术支撑,产业创新又是科技创新成果转化载体,但一直以来,科技和产业“两张皮”问题依然存在。对于民营企业而言,推动两者融合,一方面,要进一步支持民营企业智能化数字化转型。鼓励民营企业采取聚焦的策略,挑选最具潜力的领域开展智能化数字化改造试点,避免资源的过度分散,让每一次尝试都能够产生可见的效益,从而形成技术转型升级的正向反馈机制;支持 AI、数字等技术应用咨询服务业的发展,为民营企业提供技术解决方案和专业咨询服务,给予民营企业技术应用、共享数据等更多优惠条件,实现民营企业与技术公司的有效对接。另一方面,进一步支持民营企业科技创新,孵化培养民营科技企业。科技创新门槛高、投入周期长且产出不确定,阻碍民营企业参与科技创新的积极性,其潜力有待进一步释放。在制定专项产业政策、设立扶持项目等方面,安排资金奖补降低民营企业重大创新试错成本,给予民营企业市场准入、要素获取等方面更加平等的待遇,对取得突出成绩的民营企业给予表彰、宣传,培育民营企业科技创新竞争力。

『融资+融智』助力民营企业高质量发展

□郑燕珊

近日,中共中央、国务院公开发布《关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》,这是新时代以来第 13 个指导“三农”工作的中央一号文件。这次文件主要围绕进一步深化农村改革,扎实推进乡村全面振兴作出系统部署与安排。党的二十届三中全会提出,要“进一步全面深化改革,推进中国式现代化”,农村改革作为全面深化改革的重要组成部分,不仅关系到乡村振兴的有效推进,更是夯实中国式现代化农业农村基础的重要推动力。2025 年中央一号文件将改革置于标题之中,改革思维贯穿始终,主题鲜明、重点突出,其主要内容可以用“两个持续”和“四个着力”概括。

做好“两个持续”是“三农”工作的底线。2024 年我国粮食产量虽然首次登上了 1.4 万亿斤,人均粮食占有量远远超过联合国人均 400 公斤的标准,但随着人们饮食结构向着吃得好吃得健康转变,对粮食的需求会越来越多,因此,粮食安全这个底线一定要牢牢抓住,要持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力,要通过稳面积、增单产确保粮食的稳产丰产。同时为了保障居民消费升级,不仅要有粮食,还要有肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等多种食物,文件提出“构建多元化食物供给体系”,既可以用更充分挖掘各地的资源禀赋优势,又有利于转变消费结构,助力居民从“吃得饱”向“吃得好、吃得科学”转变。

今年还首次提出“要因地制宜,发展农业新质生产力”,保障粮食的稳产保供,不仅要“藏粮于地”还要“藏粮于技”,发展农业新质生产力,将聚焦提升农业科技创新的整体效能,加快关键核心技术攻关,特别是要推进以企业为主的产学研深度融合,加快农业科技成果推广,支持发展智慧农业,拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景,从而实现高水平农业科技自立自强,端牢中国人的饭碗。其次是要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年,如何守稳守牢不发生规模性返贫致贫底线非常重要。对于脱贫地区和人口,要激发他们的内生动力,通过提高监测帮扶效能,建立脱贫人口的分层分类帮扶制度,推动帮扶产业提质增效,确保不出现规模性返贫和致贫。

“四个着力”是 2025 年“三农”工作的具体部署。实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手,如何把乡村振兴的施工图进一步细化,为 2025 年的“三农”工作做出具体部署,文件通过“四个着力”,为乡村振兴勾勒出清晰的蓝图。一是着力壮大县域富民产业。相对于去年中央一号文件,今年特别强调了“县域”两个字,在推进乡村振兴进程中,县域是城乡融合的载体和切入点。在县域内推进特色产业发展,延长产业链,对于乡村的发展和乡村就业的带动效益是比较大

的。“检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有”,在推进产业发展过程中,要完善联农带农机制,文件特别强调,“健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制”,“引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作”“让农民更多分享产业增值收益”,这些政策不仅可以更好地推动乡村振兴战略,还可以带动农户农业农村共同发展。二是着力推进乡村建设。文件主要聚焦乡村道路、供水、人居环境、教育、医疗、养老服务民生关切的问题,加大投入力度,补齐基础设施和公共服务方面的短板,缩小城乡差距。特别提到要优化区域教育资源配置,提升寄宿制学校办学条件和消防、安全等管理水平,办好必要的乡村小规模学校,促进教育资源均等化,提高农民的获得感和幸福感。三是着力健全乡村治理体系。乡村治理是国家治理的基石,也是乡村振兴的重要内容。要坚持以党建引领基层治理,提高基层党组织领导能力。推进乡风文明建设,进一步推进农村移风易俗,加强宣传和发动群众,提升农民的精神风貌。四是着力健全要素保障和优化配置体制机制。今年把要素保障独立作为一个重要章节,说明促进城乡要素双向流动的重要性。乡村振兴的要素保障,归纳起来就是要做好“地、钱、人”三篇文章。首先是深化土地改革,管好“三块地”:第一块是承包地,对于农村土地承包关系,

文件提到坚持“大稳定、小调整”,有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点,扩大轮盘试点范围,通过确保承包地的稳定顺延,进一步稳定土地承包关系;第二块是宅基地,文件特别强调不允许城镇居民到农村购买房产、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房,城里人到农村买房购地和退休干部到农村占地建房的口子不能开,从根本上规避农民的权益受到侵占,这是底线问题;第三块是集体建设用地,要完善集体建设用地入市改革机制,健全收益分配和权益保护机制,降低改革风险,让农民在改革中获得实实在在的收益。其次是要做好“钱”的文章,文件提出“创新乡村振兴投融资机制”,优先保障农业农村领域一般公共预算投入,加大财政对乡村振兴领域的支持,引导、鼓励金融和社会资本更多投入乡村振兴的各个领域。最后是“人”的问题,重点关注“两类人”,一是完善乡村人才培育和发展机制。实施乡村振兴人才支持计划,加强农民技术技能培训,壮大农村各类专业人员和实用人才队伍,让愿意留在农村的人才能够有更多发展的空间,留住佳并愿意留。二是健全农业转移人口市民化机制。进一步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读比例,全面取消在就业地参加户籍限制,有效解决农业转移人口的教育、医疗和养老问题,让农业转移人口尽快融入城市。

以高质量党建引领高质量发展

□陈铃光

习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调:经济大省挑大梁,必须坚持党的全面领导,以高质量党建引领高质量发展。这是新时代中国共产党治国理政的重要方略,是通过提升党的建设科学化、系统化水平,将党的政治优势、组织优势转化为发展效能,实现高质量发展。高质量党建是以党的政治建设为统领,以组织体系现代化为基础,以制度机制创新为保障,以服务发展实效为检验标准的系统性工程。

政治引领的鲜明性。高质量党建的首要任务是强化政治功能,这是保证党的先进性和纯洁性的基础,是确保党中央决策部署有效落实的要求。面对复杂多变的国际国内环境,只有强化政治功能,才能提升党组织的凝聚力和向心力,为实现中华民族伟大复兴提供强有力的政治保障。一要提升党组织的政治能力。通过强化政治功能,提升党员的政治能力,培养党员的政治意识和政治素养,使其在实际工作中能力强、决策好、执行力到位;通过政治学习和实践锻炼,让党员干部增强政治敏锐性和鉴别力,从而更好地应对复杂的社会问题 and 经济挑战。二要营造良好的政治生态。强化政治功能有助于塑造良好的政治生态,通过树立正确的用人导向和价值导向,增强干部队伍的忠诚、通过强化政治纪律和政治规矩,营造风清气正的政治环境,从而提高党的号召力和组织力,确保党在全社会的良好形

象。当前,面对新的历史任务和发展要求,强化政治功能是实现高质量党建的必然选择。习近平新时代中国特色社会主义思想明确了新时代的奋斗目标和使命,党员必须领悟“两个确立”,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,通过强化政治功能,确保党在新时代的领导力 and 战斗力。

组织体系的融入性。探索推进党的建设与产业发展深度融合,不仅是党和国家对企业的要求,也是增强企业竞争力、实现高质量发展的内在需要。通过创新组织设置,可以有效整合资源、提高效能,实现党建与产业的良性互动。一要优化党组织架构,根据产业特性和发展需求,在企业内设立相应的党支部或党小组,与生产、研发、销售等部门相结合,确保党建工作渗透到企业的每一个环节。例如,针对研发部门,可以设立科技创新党支部,以促进党建与技术创新的结合。二要设立党建品牌,围绕企业核心业务,创新设置“党建+业务”品牌项目,推行党员示范岗、党员责任区等,使党员在产业发展中发挥先锋模范作用,提升产品质量和服务水平。三要建立双向互动机制,构建党建与产业互动的信息反馈机制,通过党建活动中的经验与教训,反过来促进产业的优化与改进,从而实现互利共赢。四要完善考核评价体系,将党建工作的成效纳入企业绩效考核,具体包括党员在工作中的表现、党组织对业务指标的贡献、党建工作

与经营业绩的结合等,实现以绩效促党建,以党建促绩效的良性循环。在实施过程中,党组织通过持续总结经验,发现组织设置与党建实际中存在的问题,及时调整和创新,确保党建与产业发展的有效融合。如定期组织调研、座谈会,征集意见与建议,不断完善组织模式。创新组织设置实现党建与产业的深度融合,可以推动党建工作真正融入企业的各项业务中,实现党建与产业融合发展的双赢局面。

制度机制的创新性。高质量党建要突破传统模式,构建动态调适的制度体系。突破传统模式有其必要性,这是为了适应新时代的发展需要,增强党建工作的科学性和有效性,目的是适应经济社会发展的新要求。传统的党建模式在应对复杂多变的经济形势和社会环境时,往往显得僵化和滞后。制度机制的创新可以更加有效地适应经济转型、新技术革命和社会结构变化带来的新挑战。同时,也能增强组织活力。传统的党建模式往往强调固定的流程和制度,容易导致党建工作缺乏灵活性和创新性。构建动态调适的制度体系,可以激发党组织的活力,使其在不同的环境中能够灵活应对、快速调整。因此需要动态调适制度体系,针对经济社会发展不同阶段和具体情况,在党建工作的内容、形式和方式上进行动态调整,实现因需而变、因时而变。要促进制度之间的联动,在理念、目标和评估标准等方面,打破部门之间、上下级之间的界限,促进

各项制度的有机衔接,形成整体合力,以实现党建工作的高效运转。

实践效能的可测性。实践效能的可测性,本质上是将党建工作的抽象价值转化为具象发展成果的衡量过程,以发展成果检验党建成效,其核心在于构建“目标设定—过程控制—结果评估—反馈调节”的闭环系统。目标设定上,可以通过大数据监测经济社会痛点(如产业数据堵点、民生短板),逆向推导党建工作重点任务清单。例如,若某区域出现高层次人才流失率攀升,党建考核指标则相应增加“人才服务型党组织建设成效”权重,实现目标设定的动态精准化。过程控制中,应注重关键节点的管理,结果评估中,通过定期评估党建工作效果,及时收集并分析意见,迅速对制度进行调整,以确保其与实际情况相匹配。反馈调节中,要正负反馈协同作用,对党建创新产生显著发展效益的做法,通过制度固化形成标准范式;对效果欠佳的做法,及时纠正系统偏差。这一机制通过科学的评价体系,将党的建设成效与发展目标的实现程度动态关联,从而确保党建工作始终服务于高质量发展战略。实践效能的可测性,本质上是通过系统科学的评价体系,使党建工作的“软实力”转化为高质量发展的“硬指标”,这种闭环机制实现了党建成效的客观量化,使党建真正成为高质量发展的“红色引擎”,在全面建设社会主义现代化国家新征程中释放更大效能。