以高质量发展的确定性应对外部不确定性

-从中央政治局会议看经济工作着力点

"十四五"规划收官之年,做好经济 工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会 议,分析研究当前经济形势和经济工作, 强调"坚定不移办好自己的事,坚定不移 扩大高水平对外开放""以高质量发展的 确定性应对外部环境急剧变化的不确定 性",作出一系列重要部署,为进一步坚 定各方发展信心、积极有效应对困难挑 战、不断稳固经济持续回升向好基础指 明前进方向和发力重点。

着力稳就业、稳企业、稳市 场、稳预期

今年一季度,我国GDP同比增长 5.4%,经济增速在全球主要经济体中名 列前茅

此次中央政治局会议指出,今年以 来,我国"经济呈现向好态势,社会信心 持续提振,高质量发展扎实推进,社会大 局保持稳定",同时指出,经济持续回升 向好的基础还需要进一步稳固,外部冲 击影响加大。

"着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预 期",会议的这一新表述引人关注。

"就业、企业、市场和预期事关经济 发展大局。面对复杂严峻的外部环境, 稳住了就业、企业、市场和预期,中国经 济就有了坚实的底盘支撑。"国家发展改 革委经济研究所副所长郭丽岩表示,会 议首次提出这"四稳",充分彰显了党中 央对经济形势的全面科学把握,释放了 扎实稳住经济大盘的强烈信号。

郭丽岩分析,这一系列工作部署坚 持稳中求进工作总基调,方向明晰、精准 有力,更好统筹发展和安全,兼顾激发内 生动力和拓展外部空间,将有效引导社 会预期,有力提振发展信心,持续巩固和 增强中国经济向新向好发展态势。

加紧实施更加积极有为的宏 观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重 要推动力。会议强调,要加紧实施更加 积极有为的宏观政策,用好用足更加积 极的财政政策和适度宽松的货币政策。

"针对当前形势,会议强调'加紧'和 '用好用足',意在要求政策靠前发力、充 分显效,以政策的确定性应对外部环境 的不确定性。"中国社科院财经战略研究 院财政研究室主任何代欣说。

会议强调,加快地方政府专项债券 超长期特别国债等发行使用。今年以 来,地方新增专项债发行提速,一季度新

2025年超长期特别国债也已开启发行。

"今年财政政策的重要着力点就是 要全方位扩大国内需求。发行更大规模 的超长期特别国债和地方政府专项债, 推动'两重''两新'以及各地项目建设, 有助于提振消费、提高投资效益。"何代 欣说。

'适时降准降息""创设新的结构性 货币政策工具""设立新型政策性金融工 具"……货币政策方面,会议明确了多项

上海金融与发展实验室主任曾刚认 为,在适度宽松的货币政策基调下,降准 降息将进一步强化逆周期调节,保证金 融总量充足,推动社会综合融资成本下

"金融支持实体经济不仅要在总量 上继续发力,还要在结构上聚焦用力。 曾刚说,此次创设的新工具指向明确,将 精准引导资金流向科技创新、扩大消费、 稳定外贸等领域,是对现有金融工具体 系的丰富与升级。我国政策空间仍然较 足,存量政策和增量政策协同配合,将持 续增强经济发展动力和活力。

增强消费对经济增长的拉动

提振消费是扩大内需、做大做强国 内大循环的重中之重。会议鲜明提出, 增强消费对经济增长的拉动作用。

"当前,消费对我国经济发展的基础 性作用还有待进一步发挥,消费率总体 偏低,与发达国家相比,我国扩大消费的 潜力巨大。"中国社会科学院经济研究所 研究员黄群慧说。

今年以来,从中央到地方,一系列政 策持续推出,有效促进了消费回升。一季 度,我国社会消费品零售总额同比增长 4.6%,比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出,"要提高中低收入群体收 入""大力发展服务消费""尽快清理消费 领域限制性措施""设立服务消费与养老 再贷款"等举措。

"会议的这一系列部署具有很强的 针对性,如中低收入群体的边际消费倾 向较高,提升其收入能直接转化为消费 力;设立服务消费与养老再贷款是金融 政策工具的创新,可以为相关行业提供 更低成本的资金支持。"国务院发展研究 中心市场经济研究所研究员陈丽芬说, 这些政策相互配合,从供给端和需求端 双向发力,将为消费市场注入"源头活

针对"两新""两重"工作,会议提出,

新"政策,加力实施"两重"建设。

黄群慧表示,去年"两新""两重"政 策实施成效明显,有力支撑了全年经济 增长。今年"两新""两重"政策的加力扩 围,将进一步拉动服务业等相关产业的 增长,为经济高质量发展注入更加强劲

多措并举帮扶困难企业

当前,外部环境更趋复杂严峻,国内 有效需求增长动力不足,部分企业面临 经营困境。会议强调,要多措并举帮扶 困难企业。

"加强融资支持""加快推动内外贸 一体化""培育壮大新质生产力,打造一 批新兴支柱产业"……会议的一系列部 署直面企业关切,支持帮助企业更好应 对困难挑战。

中央党校(国家行政学院)经济学教 研部教授蔡之兵表示,会议强调"持续用 力推进关键核心技术攻关",具有很强的 现实意义。攻克关键核心技术是突破 "卡脖子"瓶颈、实现高水平科技自立自 强的必由之路,也有助于提升企业在全 球产业链中的竞争力。

"创新推出债券市场的'科技板' 会议的这一部署引人关注。

在中央财经大学投融资研究中心主 任李向军看来,继A股设立科创板、创业 板之后,债市又将推出"科技板",这将更 好发挥资本市场服务实体经济的作用, 进一步拓宽科技企业融资渠道,以低成 本资金加速科技成果转化。

当前,人工智能正在加快赋能千行 百业。会议提出,加快实施"人工智

持续用力防范化解重点领域 风险

统筹发展和安全,才能确保中国经 济行稳致远。会议对防范化解重点领域 风险作出具体部署。

会议提出,加快构建房地产发展新 模式,加大高品质住房供给,优化存量商 品房收购政策,持续巩固房地产市场稳

今年以来,我国房地产市场延续止 跌回稳的良好态势,在交易规模、房价走 势、土地市场等关键指标上均呈现较好 的修复态势,这反映市场信心正在进一 步提振。北京大学房地产法研究中心主 任楼建波说,会议的一系列部署,释放政 策层面推动房地产市场平稳健康发展的 鲜明信号

在调整阶段,其中结构性供需失衡矛盾 亟待破解。对此,会议明确了加力实施 城市更新行动、有力有序推进城中村和 危旧房改造、加大高品质住房供给等系 列举措,有助于全面提升居民居住品质 和幸福感,更好满足人民群众日益多样 的住房需求,促进行业中长期平稳健康

会议还提出,继续实施地方政府-揽子化债政策,加快解决地方政府拖欠 企业账款问题

"防范化解地方债务风险依然是当 前及今后一段时间的重要工作。"何代欣 说,加快解决地方政府拖欠企业账款问 题,也有利于纾解企业资金流压力,稳定 生产经营,提振市场信心。

着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的 最终目的。经济形势越是复杂严峻,越 要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近 期美国滥施关税,给一些企业带来挑 战。会议提出,"对受关税影响较大的企 业,提高失业保险基金稳岗返还比例"

"会议的这一部署,旨在以真金白银 的政策支持,切实帮助企业减负担、增后 劲,支持更多企业留工稳岗,把资金用在 了刀刃上。"中国人民大学公共管理学院 教授许光建说。

物价关系经济运行,影响百姓生 活。今年以来,国内物价运行保持平稳, 但也要看到,国际农产品供应链不稳定 性增加,对国内的传导影响加大。会议 强调,加强农业生产,稳定粮食等重要农 产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷 刘功表示,将压实种植面积,挖掘增产潜 力,健全防灾减灾机制,全力以赴再夺粮 食丰收。同时,积极配合有关部门做好 市场调控,推动粮食价格保持合理水平, 保护好农民的种粮收益。

'健全分层分类的社会救助体系 "巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有 效衔接""持续抓好安全生产和防灾减灾 等各项工作"……一系列部署旨在补短 板、强弱项,进一步增进民生福祉。

"坚持尽力而为、量力而行,扎扎实 实把民生工作做好做实,进一步增强人 民群众的获得感、幸福感、安全感,将为 经济社会高质量发展提供更为坚实的保 障。"董煜说。 (据新华計)









医药工业"链"上数智化! 7部门发文释放新信号

25日下午,习近平总书 记在中共中央政治局第二十 次集体学习时指出,要推动人 工智能科技创新与产业创新 深度融合。

"突破一批医药工业数智 化关键技术""建成100个以 上数智药械工厂""培育30家 以上医药工业数智化转型卓 越服务商"……

近日,工业和信息化部、 商务部、国家卫生健康委等七 部门联合印发《医药工业数智 化转型实施方案(2025—2030 年)》,释放出"推动新一代信 息技术与医药产业链深度融 合"的积极信号。

医药工业高质量发展是 推进新型工业化和建设制造 强国的重要任务,是实施健康 中国战略的重要支撑。在业 内人士看来,此次七部门印发 的实施方案为我国医药产业 高质量发展进一步夯实根基、 增强动能。

人工智能等前沿技术加 持,医药工业会有哪些变化?

看研发领域,通过人工 智能辅助靶点筛选、化合物 合成路径预测等技术革新传 统范式,基因测序与临床数 据融合驱动精准药物开发, 虚拟实验工具将显著提升研 发效率:

看生产环节,以智能化改 造为核心,依托数字化车间实 现工艺参数实时调控,将推动 构建覆盖药品全生命周期的 智能质量追溯体系;

看流通领域,借助智能物 流与区块链追溯系统提升供 应链韧性,数字化营销网络将 有效延伸基层药品服务触

数智化转型的力量,医药 企业感受真切:凯莱英医药集 团通过数智技术与创新药研 发深度融合,其连续反应技术 将传统21天生产周期缩短至 8天;华润三九研发的企业级 能源管理平台,通过"数据双 模分析引擎"实现能耗预测准 确率达96%,年节约成本超百 万元……

"在相关政策支持和产业 持续创新的共同推动下,我国 字化发展迈出坚实步伐。"工 业和信息化部消费品工业司 有关负责人说。

如何进一步推动医药工 业数智化转型? 方案提出两 步走发展目标——

到2027年,医药工业数 智化转型取得重要进展,包括 突破一批医药工业数智化关 键技术,在智能制药设备、检 测仪器和制药工业软件等领 域研发推广100款以上高性 能产品,建成100个以上数智 药械工厂,建设10个以上医 药大模型创新平台、数智技术 应用验证与中试平台等。

到2030年,规上医药工 业企业基本实现数智化转型 全覆盖,医药工业全链条数据 体系进一步完善,医药工业数 智化转型生态体系进一步健

14项具体工作任务亮明 医药工业数智化转型"施工

加强医药工业数智产品 研发应用;鼓励医药企业、医 疗机构、科研院所等合作建设 医药工业大数据平台,形成研 发、生产、临床、大健康等领域 高质量数据集;鼓励建设一批 高性能云计算平台、区块链、 数据中心、5G行业虚拟专网、 物联网等信息基础设施……

"方案涵盖化学药、中 药、生物制品和医疗器械等 细分领域,从新药研发借助 人工智能提升效率,到生产 制造中工厂智能化升级,再 到流通环节实现药品全程追 溯和供应链管理等,形成了 体系化的数智化转型指导框 架。"中国信息通信研究院院 长余晓晖说。

工业和信息化部消费品 工业司有关负责人表示,将 与有关部门密切配合形成 政策合力,加强全链条政策 有效衔接,鼓励医药工业企 业及产业链上下游企业开 展跨区域合作,并推动医药 工业数智化领域国内外法 规接轨、标准认证、业务技 术交流

东风已来,我国医药产业 正乘"数"而行、提"智"增效。

